ПИЛОТНЫЙ ПРОЕКТ – В ФЕРГАНСКОЙ ДОЛИНЕ

Что такое управление водными ресурсами? Искусство подачи требуемого объема воды в нужное место и в нужное время – так утверждают специалисты. Всякое искусство по мере своего развития совершенствуется. То же происходит и с управлением водой. Каковы новые принципы в управлении водой, как их внедрять? Об этом размышляет заместитель директора Научно-информационного центра Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (НИЦ МКВК) Вадим СОКОЛОВ.

*Экоальманах «Просто пишем о среде» (2-й выпуск), 2004г.*

**Что такое управление водными ресурсами? Искусство подачи требуемого объема воды в нужное место и в нужное время – так утверждают специалисты. Всякое искусство по мере своего развития совершенствуется. То же происходит и с управлением водой. Каковы новые принципы в управлении водой, как их внедрять? Об этом размышляет заместитель директора Научно-информационного центра Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (НИЦ МКВК) Вадим СОКОЛОВ.**

**Для чего «интегрированный подход»?**

Сложившаяся система управления водными ресурсами в странах Центральной Азии имеет ряд недостатков. Укажем лишь некоторые из них. Несовершенна законодательная база – нет ясности в правах и обязанностях водопользователей, простых людей и водников. Существует отраслевая замкнутость в использовании воды, ведь питьевая вода находится в руках коммунальщиков, промышленное водопользование – соответствующих ведомств, орошение – у водников. Отсутствует единое управление всеми видами водных ресурсов – поверхностных, подземных, возвратных. Кадры профессиональных водников стареют. Устарели водохозяйственные сооружения и оборудование из-за нестабильного финансового обеспечения. Да и проблемы охраны окружающей среды решаются по остаточному принципу.

Главный недостаток в том, что существующая система управления водой построена по административному принципу и нацелена на решение сиюминутных местнических задач. Внедрить в практику предлагается иной подход – комплексный. На профессиональном языке он называется «интегрированное управление водными ресурсами». Предполагает учет всех возможных источников воды, увязывает межотраслевые интересы, все уровни иерархии водопользования. В этом случае управление построено по гидрографическому принципу.

Чем он отличается от административного? Управление водой будет происходить в естественных гидрологических границах, в которых формируются и используются водные ресурсы, например, в пределах речного бассейна. Сейчас велико административное вмешательство. А при переходе к ИУВР водохозяйственные организации получат от правительства и местных властей мандат на выполнение водохозяйственных услуг.
Это еще не все, что надо менять. В рамках одной гидрографической единицы управление водой должно вестись с учетом всех отраслей водопользования и всеми видами ресурсов – поверхностными водами, подземными, возвратными. Это позволит минимизировать потери на стыках. Замечу, что сегодня между ними теряется около 20-30 процентов от общих потерь воды. Изменится и роль общественности. Заинтересованным водопользователям предстоит включиться в процесс принятия решений через участие в общественных советах или комитетах при водохозяйственных органах.
Внедрение новых принципов – долгий и сложный процесс. Он начинается с определения новой водной политики, создания правовой базы и системы финансирования. Следующий важный шаг – перестройка организационной структуры и создание инструментов управления. Для того чтобы понять, в каком направлении и какими средствами осуществлять реформы в водном секторе, важно предварительно испытать их на каком-нибудь реальном «пилотном» объекте. Затем, с учетом ошибок и положительного опыта, распространить реформы в крупном масштабе. С этой целью в 2002 году начат межгосударственный проект «Интегрированное управление водными ресурсами в Ферганской долине».

**Полигон для реформ**

Проект реализуется ассоциацией двух институтов – НИЦ МКВК и Международного института управления водными ресурсами при финансовой поддержке Швейцарского агентства по международному развитию и сотрудничеству. А территориально работа ведется вдоль трех магистральных каналов – Южно-Ферганского канала в Узбекистане, Араван-Акбуринского канала в Кыргызстане и канала Гулякандоз в Таджикистане. Для них создаются новые органы системного управления.



Какой станет иерархия управления на примере этих каналов? Высшую ступеньку структуры занимает министерство или департамент водного хозяйства республики. На ступеньку ниже – бассейновые управления водными ресурсами (в нашем случае – управление Ферганской долины), далее по цепочке – управления ирригационной системы или канала. Они связаны с низовыми организациями – ассоциациями водопользователей. А далее последнее звено – многочисленные водопользователи. Проект пытается определить: как, кем, при каких затратах и на каких условиях будут оказываться услуги водопотребителям.
Особое внимание уделяется вопросам создания и развития ассоциаций – АВП. При содействии проекта в апреле 2003 года были созданы первые опытные ассоциации водопользователей в Ферганской области Узбекистана и в Согдийской области Таджикистана. Необходимая поддержка оказывалась местными органами власти и

самими водопользователями вдоль каналов второго порядка – РП-1 и Акбарабад-1 в Кувинском районе Узбекистана и вдоль каналов второго порядка – Аккаля и Быстроток в Джабар-Расуловском районе Согдийской области Таджикистана. Сфера деятельности АВП – учет и анализ использования воды, подготовка и реализация планов водораспределения, водоподачи, водосбережения в пределах своей территории. Ну и, конечно, разрешение споров между фермерами-водопользователями.

Ассоциации заменят прежнюю структуру по эксплуатации внутрихозяйственной сети. Их отличие – решающая роль общего собрания водопользователей. Это оно определяет основной курс проводимой политики АВП и принимает решения об утверждении устава и внутренних положений, выборе лидеров, утверждении бюджета и размера платежей за услуги водников. Общее собрание избирает руководящий совет ассоциации и исполнительную дирекцию.

Не надо долго объяснять, как важны процедуры установки лимитов забора воды, налаживание учета. Это инструменты регулирования, над которыми сейчас также работаем. Из бюджета проекта около 30 тысяч долларов США было затрачено на изготовление и установку средств гидрометрии на пилотных каналах и внутри трех пилотных ассоциаций водопользователей. Все оборудование было произведено по заказу проекта, аттестовано в Бишкеке в региональном центре «Водавтоматика и метрология».

Проект работает и над внедрением экономических инструментов, а это – плата за сервис, воду, плата за загрязнение. Очень полезным оказался опыт Кыргызской Республики, где водопользователи платят за каждый полученный кубометр воды 4 тыйна. Из этой суммы 75 процентов идет в водохозяйственные организации на покрытие их затрат по подаче воды, а четверть суммы остается в ассоциации водопользователей для поддержания собственной сети.

Есть проблема с собираемостью платы за воду. Но очевидно, что развитие частного сектора в сельском хозяйстве должно опираться на помощь со стороны государства, ведь частнику необходимо решать как технические, так и технологические вопросы. По мере стабилизации экономики доход водопользователей вырастет, и они смогут полностью оплачивать расходы по эксплуатации и содержанию своей части системы водоподачи. Государство сохранит финансирование для поддержания инфраструктуры от верхнего – бассейнового – звена до ассоциаций, но объемы субсидий будут уменьшаться по мере роста доходов водопользователей и их участия.

Ферганскому проекту предстоит сделать много других шагов: наладить обмен информацией, повышать квалификацию кадров, учиться разрешать конфликты.

**Роль общественности**

Крайне важны общественная информированность и вовлечение общественных представителей в управление водой. Это нужно для того, чтобы на деле ценилась вода всеми, было понимание необходимости защиты экосистем. От общественности зависят и многие технические аспекты. Непросто обеспечить гарантированное и справедливое распределение воды по всей системе водоподачи.

В Ферганском проекте водопользователи участвуют в уточнении подвешенных площадей к каждому каналу и оценке их потребности в воде, учете дополнительных источников воды (подземных, возвратных), в корректировке водопользования в зависимости от климатических и хозяйственных условий, поддержании порядка водораспределения, в учете воды во всех звеньях водохозяйственной системы…

Для решения подобных вопросов нужна консультативная служба – структура, работающая в интересах производителя, реально оценивающая как его потребности, так и возможности управляющих органов в водном секторе. Фермеры смогут консультироваться

по повышению продуктивности оросительной воды и потенциалу ее повышения. Консультации потребуются службам по управлению водой при планировании и вододелении, поспособствуют взаимосвязи и взаимопониманию водопользователей и управляющих органов в водном секторе.

**Растить кадры!**

Нововведения требуют нового стиля мышления. По решению Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии и при финансово-технической поддержке Канадского агентства развития в 2000 году в Ташкенте был организован Региональный тренинговый центр для специалистов среднего и высшего звена водного хозяйства. Главная задача этого центра – обеспечить не только повышение квалификации, но и сблизить позиции во взглядах на проблемы региона среди специалистов из пяти центральноазиатских государств.

Ежемесячные курсы организованы в виде обсуждения проблем за «круглым столом». Уже около тысячи специалистов региона участвовали в курсах. Тематика – разная. Обсуждались проблемы интегрированного управления водными ресурсами по гидрографическому принципу, региональное сотрудничество на трансграничных водотоках, международное водное право, проблемы совершенствования орошаемого земледелия, вовлечение неправительственных организаций. А в перспективе планируются курсы по проблемам охраны окружающей среды, питьевого водоснабжения и санитарии, устойчивого развития энергетического сектора в регионе, моделирования в водном хозяйстве и орошении.

Тренинговая деятельность организована и в филиале центра в кыргызском городе Ош. Здесь обсуждаются проблемы реформирования водного хозяйства в густонаселенном регионе Ферганской долины и, в частности, аспекты реализации проекта «Интегрированное управление водными ресурсами в Ферганской долине». Открыты еще три филиала центра – в Душанбе, Ургенче и Кызылорде. Учить водников и общественность помогут показательные участки и демонстрационные проекты по передовой практике водосбережения, развитию ассоциаций водопользователей и другим аспектам.

*Экоальманах «Просто пишем о среде» (2-й выпуск), 2004г.*

***Добро пожаловать на канал SREDA.UZ в Telegram***

03.04.2009