ВОДНЫЙ ИДЕАЛ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ЭКОЛОГА

Наш собеседник – главный специалист управления Главземводконтроля Госкомитета Республики Узбекистан по охране природы Зульфия

ЯРУЛЛИНА. **Наш собеседник – главный специалист управления Главземводконтроля Госкомитета Республики Узбекистан по охране природы Зульфия ЯРУЛЛИНА.**

– Зульфия Равильевна, где бы ни заговорили о воде, тут же возникает вопрос о её качестве и количестве. Всем хочется, чтобы её хватало и была она чиста, свежа, прозрачна. Как достичь идеала?

– Прежде всего, совершенствуя законодательство и исполняя его. Формирование водного законодательства началось с Закона Республики Узбекистан «О воде и водопользовании», принятого в 1993 году одним из первых в суверенном Узбекистане. Вода является ключевым фактором благополучия страны. Единый государственный водный фонд включает реки, озёра, водохранилища, другие поверх-ностные водоёмы и водные источники, воды каналов и прудов, подземные воды и ледники.

Законом регулируется водохозяйственная деятельность водопотребителей и водопользователей. Работа по созданию нормативно-правовой базы для регулирования водных отношений ведётся все эти годы. Совершенствовался и сам Закон.

Основные задачи водного законодательства: рациональное использование вод для нужд населения и отраслей экономики, охрана вод от загрязнения, засорения и истощения, предупреждение и ликвидация вредного воздействия вод,

улучшение состояния водных объектов, а также защита прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций, фермерских, дехканских хозяйств и граждан в области водных отношений.

– Какая роль отведена Госкомитету по охране природы?

– В его компетенцию входит государственный контроль за соблюдением министерствами, госкомитетами, ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, а также отдельными лицами законодательства в области использования и охраны земель, недр, вод, лесов, животного и растительного мира, атмосферного воздуха. Основные направления государственного контроля – проверка деятельности хозяйствующих субъектов и мониторинг источников загрязнения.

Что касается проверок хозяйствующих субъектов, то они проводятся органами Госкомприроды согласно законодательству об упорядочении проверок деятельности субъектов предпринимательства – юридических лиц контролирующими органами. В случае выявленных нарушений природоохранного законодательства взимаются штрафы, которые, как и обязательные платежи за сбросы, выбросы загрязняющих веществ и размещение отходов, пополняют Республиканский и местные фонды охраны природы.Также предусмотрен контроль выполнения природоохранных мероприятий. Впервые они пообъектно были названы в Программе действий по охране окружающей среды, утверждённой правительством в 1999 году. В мае 2013 года утверждена очередная Программа действий по охране окружающей среды – на 2013-2017 годы. Одним из пунктов, в частности, предусмотрено поэтапное сокращение загрязнения водных ресурсов.

Определено, что делать ведомствам и структурам. Так, намечена реконструкция очистных сооружений Коканда, Андижана, канализационных сетей. Будет реконструирован Дамходжинский водовод для улучшения питьевого водоснабжения населения Самаркандской, Бухарской и Навоийской областей. Включены в программу действий гидрогеологические исследования в низовьях Амударьи для улучшения хозяйственно-питьевого водоснабжения Приаралья в маловодные годы. Предстоит осуществить и ряд других задач.



– Как ведётся мониторинг источников загрязнения и мониторинг наземных экосистем?

– Порядок определён Положением о государственном мониторинге окружающей природной среды в Республике Узбекистан, принятым Кабинетом Министров в 2002 году. Действующая при Госкомприроде Государственная специализированная инспекция аналитического контроля и её областные подразделения в порядке мониторинга ежеквартально отбирают пробы воды на двухстах объектах. По установленным по результатам анализов случаям превышений предельно допустимых концентраций на ответственных лиц предприятия налагаются штрафные санкции. Применяется принцип: «Загрязнитель платит», предусматривающий компенсационные выплаты за сброс загрязняющих веществ со сточными водами в водные объекты, рельеф местности и

систему коммунальной канализации.

– Если водопотребитель «перебрал» воду, он тоже несёт ответственность?



– Лимиты водозабора устанавливаются всем водопользователям и всем водопотребителям. Об этом говорится в Законе «О воде и водопользовании», а механизм действия расписан в Положении «О порядке водопользования и водопотребления в Республике Узбекистан», утверждённом Кабинетом Министров, вступившим в силу 1 апреля 2013 года.

До разработки этого Положения не всё было ясно со специальным и общим водопользованием, в том числе и с ответственностью. Законом «Об охране природы» (1993 г.) были предусмотрены общее и специальное природопользование. Законом «О воде и водопользовании» даны определения общему и специальному водопользованию. В новом подзаконном акте всё оговорено до мелочей, в том числе, вопросы материальной ответственности за нарушение правил водопользования и водопотребления.

Общее водопользование – то, которым пользуются все люди без специальных устройств. Если применяешь специальное устройство, но забираешь не более пяти кубометров в сутки из подземных источников, это тоже общее водопользование. Никаких разрешений на него не требуется. В остальных случаях при использовании спецустройств, оказывающих влияние на состояние вод и водных объектов, разрешение необходимо. В подзаконном акте объясняется порядок получения разрешений для забора водных ресурсов из водных источников. Даётся понятие самих водных ресурсов. Это, цитирую, «воды водных объектов, доступные или подлежащие к использованию».

В Положении детально расписано про лимит водозабора и порядок его установления, про планирование водопользования и водопотребления, договоры, порядок забора водных ресурсов, ведение учёта и отчётности, а также их мониторинга.



Указано также, в каких случаях прекращается право водопользования. Их несколько. К примеру, миновала надобность или ликвидировано предприятие, фермерское, дехканское хозяйство. Что касается «перебора», то это – серьёзное нарушение. За него предусмотрены не только штрафные санкции. При сверхлимитном водозаборе прекращается право водопользования. Оно прекращается при неуплате за оказанные услуги по доставке воды и другие оказанные водохозяйственные услуги, предусмотренные в договоре. Право водопользования прекращается также при нецелевом водопользовании или водопотреблении.

– Очевидно, совершенствование законодательства направлено на рациональное использование ресурсов. Это относится и к сельскому хозяйству, и к промышленным предприятиям, к юридическим и физическим лицам. Как получить разрешение на специальное водопользование?

– Порядок определён в июньском 2013 года Постановлении Кабинета Министров «Об утверждении положения о порядке выдачи разрешений на специальное водопользование или водопотребление».

Так, Госкомитет по охране природы выдаёт разрешения на спецводопользование водопотребителям и водопользователям из естественных водных объектов межобластного и трансграничного значения, отдельным организациям, эксплуатирующим крупные и особо важные водные, энергетические и коммунально-бытовые объекты. Территориальные комитеты по охране природы выдают разрешения на забор воды из естественных водных объектов областного, межрайонного и районного значения. Чётко расписан порядок водозабора из искусственных водных объектов, по которым разрешение выдаётся Министерством сельского и водного хозяйства и его низовыми структурами – бассейновым управлениям ирригационных систем, управлениям магистральных каналов, управлениям эксплуатации водохранилищ и т.д.



При заборе воды на питьевые, коммунально-бытовые, лечебные, курортные, рекреационные, рыбохозяйственные и производственные нужды, независимо от источника водоснабжения, а также при наличии сброса сточных вод в водные объекты и на рельеф местности, разрешение на спецводопользование или водопотребление должно быть согласовано с органами государственного санитарного надзора.

– Допустим, предприниматель решил создать предприятие по разведению рыбы в дренажном канале. Каким будет его путь к цели?

–Этот путь регулирует Закон Республики Узбекистан «О разрешительных процедурах в сфере предпринимательской деятельности». Он вступил в силу в июне 2013 года. Предусмотрена выдача документов разрешительного характера «в одно окно». И всё же одним из основных условий разрешительных процедур является обеспечение защиты жизни и здоровья граждан, общественной безопасности и охраны окружающее среды. Не все идеи предпринимателей экологически грамотные. Разрешительные документы должны обеспечивать защиту здоровья и окружающей среды. Это предусмотрено законодательством, и это должен учитывать любой предприниматель, берущийся за дело.

**– Зульфия Равильевна, немало делается по совершенствованию законодательства. Усилия экологов в этом очевидны. И всё же, на взгляд простого человека, природоохранное законодательство соблюдается далеко не всегда. Например, законодательство о водоохранных зонах. Жители Ташкента и Ташкентской области наблюдают застройку почти вплотную к воде и на реке Чирчик, и на городских каналах.**

– Установление водоохранных зон и прибрежных полос, соблюдение их статуса находится под пристальным вниманием правительства. Это сложный вопрос, и поднят он ещё в 1993 году с принятием Постановления Кабмина «Об утверждении положения о водоохранных зонах водохранилищ и других водоёмов, рек, магистральных каналов и коллекторов, а также источников питьевого водоснабжения, лечебного, культурно-оздоровительного назначения в Республике Узбекистан».

Соблюдать установленный режим содержания водоохранных зон, прибрежных полос и зон санитарной охраны водных объектов – это обязанность водопотребителей. Так записано в статье 35 Закона «О воде и водопользовании». Почему они устанавливаются? Объяснение в статье 100 этого же Закона: «В целях предупреждения и предотвращения загрязнения, засорения, истощения и заиления водных объектов продуктами эрозии почвы, а также для поддержки водного режима, создания нормальных условий для эксплуатации и проведения ремонтно-восстановительных работ».

Водоохранными зонами являются охраняемые природные территории, прилегающие к руслам рек, озёрам, водохранилищам, каналам, коллекторам и другим водным объектам. Прибрежными полосами являются охраняемые природные территории в пределах водоохранной зоны со строгим режимом. Зонами санитарной охраны водных объектов являются охраняемые природные территории со строгим режимом, прилегающие к водным объектам, используемым для питьевых, бытовых и лечебно-оздоровительных нужд.

Охраняемыми природными территориями являются также зоны формирования поверхностных и подземных вод в речных долинах, конусах выноса, предгорных шлейфах. Начиная с 2002 года, принят ряд постановлений правительства об утверждении водоохранных зон и прибрежных полос рек Зеравшан, Кашкадарья, Карадарья, Нарын, Амударья, Сырдарья, Сурхандарья и Чирчик, с приданием этим землям статуса охраняемых природных территорий. Подчеркну, что утверждение границ водоохранных

зон выполнено только на территории нашей республики, в сопредельных государствах Центральной Азии этого нет.
По восьми рекам, которые мы назвали, определены 247 потенциально опасных объекта. Из них удалено 219. Вынос каждого объекта с охраняемой территории – это сложный процесс. В поймах рек ещё в советское время было построено немало промышленных предприятий, перенос которых сопряжён с огромными материальными затратами.
Что касается каналов столицы, то и здесь есть проблемы. По каналу Бозсу в его верхней части проходит более ста кубометров в секунду. Здесь прибрежная полоса должна составлять не менее тридцати метров, до ста метров – водоохранная зона. В чьих интересах навести порядок? В интересах ведомств, в чьём ведении река и каналы, а это Минэнерго, Минсельводхоз, городские власти.



– Наверное, есть проблемы с финансированием водных проектов. Между тем, существуют Республиканский и областные фонды охраны природы. Сюда могут обратиться природопользователи?[/b]
– Фонд охраны природы создавался в целях финансирования природоохранных мероприятий (программ), работ по охране окружающей среды, ликвидации негативного воздействия хозяйственной деятельности на природную среду, не устраняемого проведением природоохранных мероприятий за счёт собственных средств предприятий и организаций. Конкурсы проектов проводятся ежегодно Госкомитетом Республики Узбекистан по охране природы, его областными и столичным подразделениями.



Для примера приведу проект Национального университета. Его командой на грант Фонда разрабатывается атлас водных ресурсов в бассейне реки Ахангаран с целью перспективного водообеспечения Ангрен-Алмалык-Ахангаранского агропромышленного района и стабилизации экологической ситуации. Проведены изыскательские и картографические работы. Изучаются поверхностный сток и подземные воды. Знание ситуации, точная информация позволяют принимать верные решения в водной сфере.
Наталия ШУЛЕПИНА
«Новости Узбекистана»,
4.10.2013 г.
На sreda.uz фото автора. на фото — водотоки и водоемы Узбекистана, водоочистные сооружения

Добро пожаловать на канал SREDA.UZ в Telegram

07.10.2013