Вниманию читателей представляем раритетное издание — первый национальный доклад о состоянии окружающей природной среды в Узбекистане(1990г). В связи с большим объемом публикуем его частями. Здесь — часть 2. Она посвящена системе контроля и управления качеством окружающей природной среды. Начало доклада см. Предпосылки экологических проблем.



Ш. Система контроля и управления качеством окружающей природной среды

Сложившаяся в Узбекской ССР функциональная структура охраны окружающей среды и рационального природопользования состоит из двух подсистем. Это подсистема наблюдения за состоянием окружающей среды (мониторинг состояния окружающей среды) и подсистема регулирования качества окружающей среды.

Мониторинг состояния окружающей среды включает в себя организацию и проведение наблюдений за состоянием загрязнения, оценку и прогноз состояния загрязнения окружающей среды. Он не несет в себе функций управления, а представляет лишь необходимую информацию для принятия решений и оценки результатов от принятых мер по охране окружающей среды.

Функционирование мониторинга состояния окружающей среды осуществляется в рамках Общегосударственной системы наблюдений за загрязнением окружающей среды Госкомгидромета СССР.

В системе Узгидромета проводятся наблюдения за загрязнением поверхностных вод на 94 водных объектах, 134 пунктах, 169 створах, 187 точках отбора проб. На них выполняются следующие определения: минеральные компоненты, биогенные вещества, нефтепродукты, фенолы,

хлорорганические и фосфороорганические пестициды, СПАВ, тяжелые металлы, фтор, взвешенные вещества к др.

На территории республики на водных объектах осуществляются гидробиологические наблюдения. Такие наблюдения в 1989 г. были проведены на 51 водном объекте, 77 пунктах и 100 створах.

Создана и функционирует сеть наблюдений за химическим составом атмосферных осадков, где в пробах определяются: сульфаты, хлориды, гидрокарбонаты, нитраты, кальций, магний, натрий, калий, фториды и др.

Проводится контроль за загрязнением снежного покрова городов по 26 ингредиентам.

Стационарные наблюдения за состоянием загрязнения атмосферного воздуха проводятся в 25 городах на 63 стационарных постах, включая ведомственные.

В состав Узгидромета входят Узбекский центр наблюдения загрязнения окружающей среды, две комплексные лаборатории наблюдений в городах Фергане и Навои, 7 лабораторий наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха (в городах Алмалык, Ангрен, Андижан, Бекабад, Коканд, Самарканд, Чирчик), 4 группы наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха (Бухара, Гулистан, Нукус, Наманган), Сариасийская межведомственная лаборатория за загрязнением окружающей среды и 2 станции фонового мониторинга (Чаткальский заповедник и станция Ледник Абрамова). В городах Карши, Термез, Каган, Сергели, Дружба осуществляются безлабораторные наблюдения за загрязнением атмосферы.

Проводятся экспедиционные обследования, а также подфакельные наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха по отдельным программам.



Наблюдения за загрязнением почв и растений осуществляется в основных сельскохозяйственных районах республики, вокруг основных промышленных центров по 50 показателям. Подсистема регулирования качества окружающей среды складывается из следующих самостоятельных направлений деятельности: мониторинг источников загрязнения окружающей среды; нормирование (регулирования) выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую среду; экологическая экспертиза проектных решений на строительство новых, расширения и реконструкции действующих народнохозяйственных объектов; экономика и организация природопользования (перспективное планирование охраны окружающей среды); государственный контроль за охраной окружающей среды. Сферой деятельности подсистемы регулирования качества окружающей среды является народное хозяйство, а инструментами регулирования — соответствующие нормативные, плановые и юридические документы.

Мониторинг источников загрязнения окружающей среды представляет из себя свод сведений по пространственному распределению источников загрязнения, их параметрам, качественному и количественному составу выбросов (сбросов) в природную среду. В своде сведений также: тенденции изменений во времени, выявление наиболее опасных источников и загрязняющих веществ в выбросах (сбросах), оценка вклада в загрязнение атмосферы, поверхностных и подземных вод, почвенного и растительного покрова и других объектов окружающей среды.

Основу мониторинга источников загрязнения окружающей среды составляют: данные первичного учета источников, загрязняющих окружающую среду, ежегодная статистическая отчетность, эколого-экономические паспорта, водные, земельные и другие кадастры.



Инвентаризация источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу на территории республики была проведена в I960 году. В последующие годы они уточнялись на основании

ежегодной статистической отчетности № 2-ТП (воздух). В настоящее время госучету подлежат около 60 тысяч стационарных источников выделения вредных веществ 890 предприятий республики.

Информационной базой по водным ресурсам республики является водный кадастр, разрабатываемый с 1979 г. и уточняемый каждые 5 лет Узгипроводхозом (использование вод), Узгидрометом (поверхностные водоемы) и Мингео УзССР (подземные воды).

Текущий учет использования водных ресурсов и качества сбросных вод в республике осуществляется на основании ежегодной статистической отчетности 2-ТП (водхоз) более, чем 5 тысяч предприятий-водопользователей.

С 1977 г. Узгипроземом осуществляется систематический учет количества и качества земель — земельный кадастр. Однако качество уже имеющихся материалов не позволяет использовать их для принятия решений по охране земельных ресурсов. Так, проведённым в 1984 г. сплошным обмером орошаемых сельхозугодий республики, выявлены неучтенные в земельном балансе 159,6 тыс.га пашни, 24,8 тыс.га межей и др.

Выборочные обмеры, проводимые в последующие годы (13 районов в 1986 г. и 60 районов в 1987 г. и др.) показали, что положение дел в этом вопросе не меняется.

Еще хуже обстоит дело с качественным учетом и характеристикой земель, которые в земельно-кадастровых книгах отсутствуют.

В настоящее время на половине площадей орошаемых земель республики готовая основа устарела и не пригодна к использованию.

На 436 тыс.га нет почвенной съемки, а на 1,335 тыс.га требуется ее корректировка.

Отсутствие указанных и других материалов не позволяет вести достоверный земельный кадастр, осуществлять контроль за рациональным использованием земель и их охрану.

Плохо обстоит дело и с учетом количества и качества растительного мира, поскольку кадастровые разработки в республике отсутствуют (не проводятся совсем).

Биологическим факультетом ТашГУ с 1985 г. проводится разработка кадастра по животному миру республики. В настоящее время уже получена впервые в СССР кадастровая сводка по охотничьим промысловым видам животных.

Для восполнения отсутствующей информации по ряду природных компонентов Госкомприрода УзССР совместно с Госкомстатом УзССР проводит работу по экологической паспортизации народнохозяйственных объектов.

В настоящее время эколого-экономические паспорта имеют около 300 народнохозяйственных объектов республики.

В системе Госкомприроды УзССР в 11 областных центрах, столицах республики и Каракалпакской АССР и 10 городах республики функционируют специализированные лаборатории аналитического контроля и их филиалы, которые осуществляют аналитический контроль за источниками выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую среду по 42 загрязняющим компонентам сточных вод и 11 загрязняющих атмосферный воздух. Центральная химическая лаборатория в Ташкенте ведет методические руководство указанной сетью лабораторий, организует и координирует их работу.

Таким образом, исходя из решаемых задач мониторинг источников загрязнения окружающей среды, также как и мониторинг состояния ее загрязнения, не несет в себе функций управления, а представляет лишь необходимую информацию об источниках загрязнения атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, почв, растительного покрова для принятия управленческих решений и об эффективности принятых мер.

Очистные сооружения Саларской станции аэрации в Ташкенте.

Техническая политика в области охраны атмосферного воздуха и водного бассейна в стране основывается на развитии работ по установлению на источники выбросов (сбросов) научно-технических нормативов ПДВ и ПДС соответственно.

ПДВ устанавливается из условия, чтобы содержание загрязняющих веществ в приземном слое воздуха от источника или их совокупности не превышало нормативов качества воздуха для населения, животного и растительного мира, ПДС — с учетом ПДК вещества в местах водопользования.

Введение в действие научно-технических нормативов осуществляется путем выдачи объектам народного хозяйства, являющимся источниками загрязнения атмосферного воздуха и водного бассейна, специального документа — разрешения на выброс и разрешения на спецводопользование. Снижение выбросов (сбросов) до установленных нормативных уровней достигается путем реализации соответствующих, мероприятий.

Следовательно, установленные нормативы на выброс (сброс) в окружающую среду являются инструментом управления качеством окружающей среды.

Организацию работ и рассмотрением проектов научно-технических нормативов в Госкомприроде УзССР осуществляет специальный отдел, а также, подчиненные ему подразделения в областных комитетах но охране природы.

В настоящее время пронормировано 92,0% выбросов вредных веществ 550 наиболее крупных предприятий — загрязнителей атмосферного воздуха и источников сбросов загрязненных сточных вод республики.

На основании данных мониторинга состояния загрязнения окружающей среды, а также на основе детальных расчетов на ЭВМ полей максимальных концентраций загрязняющих веществ, создаваемых источниками выбросов на территории городов и населенных пунктов, базируется проведение экологической экспертизы проектных решений на строительство новых, расширение и реконструкцию действующих народнохозяйственных объектов.

Организацию работ и рассмотрение проектных-решений осуществляет Главная Государственная экологическая экспертиза Госкомприроды УзССР и ее отделы в местных комитетах по охране природы.

В 1989 г. Главгосэкоэкспертизой из 690 принятых к рассмотрению проектов 265 были отклонены, в том числе 55 проектов в Ташкентской области, 24 — в Ташкенте, 38 — в Ферганской области.

Эго направление деятельности является важным звеном в системе Управления качеством окружающей среды. Функция Управления здесь проявляется на стадии технико-экономического обоснования и размещения объектов.

Мероприятия, определенные в процессе проведения экологической экспертизы проектных решений и рассмотрения проектов научно-технических нормативов, следует рассматривать как необходимые и достаточные условия для сохранения качества окружающей среды. Однако, они могут быть реализованы лишь в том случае, когда войдут в народнохозяйственные планы экономического и социального развития республики в части охраны окружающей среды.

Это становится возможным осуществить еще на стадии разработки проектов планов по охране окружающей среды в процессе их согласования с научно-техническими нормативами и учетом результатов проведения экологической экспертизы. При этом предметом согласования являются проектировки показателей проектов пятилетних и годовых планов, а критерием – научно-технические нормативы.

При рассмотрении территориальных проектов планов к анализу привлекаются территориальные комплексные схемы охраны окружающей среды, схемы (проекты) районных планировок и генеральных планов городов, схемы размещения проектируемых народнохозяйственных объектов, схемы теплоснабжения, государственные научно-технические программы и другие территориальные разработки.

Таким образом, деятельность по согласованию и формированию проектов территориальных планов по охране окружающей среды основывается на данных всех перечисленных выше направлений деятельности по охране окружающей среды.

Естественный продолжением работ по нормативному планированию охраны окружающей среды является осуществление Государственного контроля за выполнением установленных лимитов, соблюдением нормативов на выбросы (сбросы) в окружающую среду как действующих, так и вновь вводимых и реконструируемых народнохозяйственных объектов, других норм и правил по охране окружающей среды.

Государственный контроль по охране окружающей среды в системе Госкомрприроды УзССР осуществляется четырьмя главными управлениями: Главводконтроль, Главземконтроль, Главгосконтроль, Главконтрольатмосфера, Главбиоконтроль, которые осуществляют организационное и методическое руководство, а также координируют деятельность областных, городских, районных и региональных Госинспекций.

В 1989 году инспекторским составом Главземконтроля проверено 3034 объектов, составлено 1837 актов по фактам нарушения природоохранного законодательства, из них 132 дела переданы в административные комиссии и 36 — в органы прокуратуры. Оштрафовано 445 должностных лиц на сумму 22,6 тыс.рублей.

В органы Главземконтроля поступило 586 материалов на согласование мест выбора и отвода земель, из них 43 отклонены, как необоснованные.

Органами водного надзора в 1989 году рассмотрено 1485 материалов на получение разрешений на спецводопользование (в том числе 154 рассмотрено непосредственно Главводконтролем). Из них выдано разрешение 1052, отказано 126 и отправлены на доработку материалы по 277 народнохозяйственным объектам. Главводконтролем и его органами на местах выдано 280 разрешений на бурение скважин и 20339 предписаний, из которых 11040 выполнены.

За нарушение водного законодательства лишены премий по результатам хозяйственной деятельности 524 должностных лиц, взыскано 717,8 тысяч рублей по искам в возмещение ущерба, нанесенного государству загрязнением вод, подвергнуто штрафам 1654 человек на сумму 74,1 тыс.рублей в том числе 27,1 тыс.рублей с 653 человек за нерациональное использование водных

ресурсов. В органы прокуратуры передано 4 дела. Приостановлена деятельность 174 предприятий, цехов и участков.

По состоянию на 01.01.90 г. остались опломбированы: Узбекский консервный завод, 5 лубзаводов в Ташкентской области, цех коллактивита на Янгиюльском биохимзаводе, цех кселита на Андижанском гидролизном заводе и др.

Управлением Главконтрольатмосфера и его органами на местах в 1989 году проведена проверка воздухоохранной деятельности 2288 предприятий и организаций. За нарушение атмосфероохранного законодательства, норм и правил по охране атмосферного воздуха привлечены к административной ответственности 1458 лиц, наложены штрафы на сумму 29,7 тыс.рублей, выдано 230 представлений на лишение премий по основным результатам хозяйственной деятельности 356 должностных лиц. 6 материалов переданы в органы прокуратуры.

В течение 1989 года была приостановлена деятельность 234 единиц технологического оборудования, участков, цехов. В частности, остановлен Новококандский химический завод, на одну треть снижена мощность Кокандского суперфосфатного завода, выведены из эксплуатации ксилитное, нитролигнинное и дрожжевое производства на Андижанском гидролизном заводе, старые цеха слабой азотной кислоты и аммиачной селитры на ЧПО «Электрохимпром» и др.

По результатам проверки проведенной в 1989 г. Главбиоконтролем вскрыто 3332 нарушений природоохранного законодательства, в том числе: по охоте 1832, по рыболовству — 882, по растительному миру – 618. За нарушение правил охоты наложены штрафы на сумму 67,8 тыс.рублей, правил рыболовства — 20,5 тыс.рублей, по растительному миру — 67,1 тыс. рублей. За ущерб, нанесенный природным ресурсам, предъявлено исков на сумму 1792,7 тысяч рублей.

Все перечисленные выше направления работают не обособленно друг от друга. В составе функциональной системы они решают общую задачу по обеспечению чистоты атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, почвенного и растительного покрова в пределах допустимых значений, а также по охране и рациональному использованию других объектов окружающей среды.

==========

Уважаемые читатели, следующий раздел национального доклада о состоянии окружающей природной среды в Узбекистане посвящен состоянию, тенденциям, изменениям окружающей среды. Речь пойдет о земельных ресурсах, недрах, водных ресурсах. см. 3 часть доклада и фото.

SREDA.UZ

фото Наталии ШУЛЕПИНОЙ

Добро пожаловать на канал SREDA.UZ в Телеграме

Следите за новыми материалами, экологическими новостями и публикациями.

Перейти
На главную В рубрику

1 комментарий к материалу «Первый национальный доклад о состоянии окружающей среды в Узбекистане (2 часть)»

1. Знакомый рыболов недавно мне рассказывал, что канал на улице Байналминал был чистейший, и в нем помимо маринки, которая водится в чистых водах, водились даже большие усачи, а недавно буквально под мостом на Актепе стали сливать какую-то вонючую темную грязь и засорили все течение ниже. Как такое возможно! (((

   Ответить

Оставить комментарий **Отменить ответ**

Читайте также

Еще статьи из Фото



Репортер.uz

Трансграничная Сырдарья. Какая она у Чиназа?

31.08.2026
310 просмотров

Журналистская задача - показать читателям в фоторепортаже Сырдарью и Чирчик. Сейчас, в конце лета 2026 года, они такие.



Репортер.uz

Чарвакское водохранилище в летний зной

06.08.2026
443 просмотров

Чарвакское водохранилище - жемчужина Угам-Чаткальского государственного национального природного парка.



Фото

Поздравления читателям SREDA.UZ во Всемирный день охраны окружающей среды

05.06.2026
852 просмотров

Природные ресурсы не бесконечны. Человек лишь часть природы. То, как он интенсивно ее использует, приводит к благосостоянию общества. Где та грань, когда природа не справляется с натиском человечества?