С обзором «Повышение эффективности государственных расходов в человеческий капитал и водохозяйственную инфраструктуру в Узбекистане» ознакомлены представители экспертных и академических кругов.



Как сообщает UzDaily.uz, в документе анализируются государственные расходы и вызовы в сферах здравоохранения, образования, социальной защиты населения, ирригации, а также водоснабжения и санитарии. Отчёт основан на статистических данных, предоставленных Государственным комитетом по статистике и отраслевыми министерствами и освещает тенденции в соответствующих секторах в период с 2015 по 2021 гг. Данное исследование было подготовлено по запросу правительства Узбекистана.

В отчёте отмечается, что в последние годы в Узбекистане наблюдается улучшения в налогово-бюджетной политике и управлении государственными финансами. Они сыграли важную роль в создании стабильных макроэкономических условий для продолжения реформ. В исследовании подчеркивается необходимость уделять большее внимание предоставлению более качественных и инклюзивных по своему характеру государственных услуг для большего числа граждан.

Существуют значительные возможности для улучшения качества государственных услуг за счет повышения эффективности, финансовой устойчивости и результативности государственных расходов в соответствующих секторах, предоставляющих услуги населению, говорится в отчете.

В приведенных ниже выдержках из исследования резюмируются некоторые вызовы в секторах здравоохранения, образования, социальной защиты населения, ирригации, а также водоснабжения и санитарии. В них также содержатся рекомендации авторов отчета, реализация которых может повысить эффективность государственных расходов и качество услуг в названных секторах экономики.

Здравоохранение

Государственные расходы в секторе здравоохранения Узбекистана составили 2,3% от ВВП в 2019 г. Это соответствует расходам в данном секторе в странах с уровнем доходов на душу населения в нижней части группы стран со средним доходом (Узбекистан входит в эту группу), но все же ниже, чем в целом в странах региона Европы и Центральной Азии (за исключением стран с высоким уровнем доходов).

Основные вызовы, влияющие на предоставление качественных услуг в данном секторе, включают: 1) низкий уровень и результативность расходов на услуги здравоохранения; 2) очень высокую долю государственных расходов на заработную плату и премии персонала, несмотря на низкую оплату труда из расчета на одного работника; 3) отсутствие адекватных механизмов финансирования деятельности больниц, стимулирующих их эффективность и результативность; 4) большую долю расходов, из карманов домохозяйств (более 60% от всех расходов) идёт на финансирование здравоохранения) , а также на официальные и неофициальные платежи государственным поставщикам медицинских услуг; 5) значительно фрагментированная сеть больниц, которая негативно сказывается на качестве медицинской помощи; 6) отсутствие доступа к медицинскому обслуживанию у населения с низкими доходами; 7) а также отсутствие адекватного охвата населения медикаментами.

С целью улучшения государственных расходов в данном секторе в краткосрочной перспективе рекомендуются следующие меры государственной политики: 1) завершение разработки новой стратегии развития здравоохранения, предусматривающей ресурсы, необходимые для реализации реформ в секторе; 2) увеличение расходов государственного бюджета на здравоохранение, предусмотренных в новой стратегии с целью сокращения расходов населения на основные медицинские услуги; 3) создание стратегического агентства по закупкам, совмещающего функции по оплате и планированию соответствующих медицинских услуг.

В долгосрочной перспективе рекомендуются следующие меры государственной политики: 1) создание общенациональной системы электронного здравоохранения и клинической информации; 2) разработка генерального плана развития инфраструктуры здравоохранения с необходимой инфраструктурой, человеческими ресурсами, оборудованием и методами ухода за пациентами; 3) улучшение процессов стратегических закупок для нужд здравоохранения путем развития системы отчетности и прозрачности условий заключения контрактов, введения единых стандартов качества и механизмов контроля за закупками; 4) а также консолидация больниц на региональном уровне.

Образование

Государственные расходы на образование составили 5,6% от ВВП в 2019 г. и 6,2% от ВВП в 2021 г. В 2019 г. из общего объема расходов на образование правительство потратило наибольшую долю на общее среднее образование (около 65%), за ним следовало дошкольное образование (21%), высшее образование (10%) и среднее специальное образование (4%).

Качество образования в стране нуждается в улучшении. Так, к 18 годам учащийся в Узбекистане достигает только 62% от своего потенциала продуктивности.

В то же время, на региональном уровне существуют значительные различия в расходах на образование в расчете на одного учащегося. Например, в городе Ташкенте расходы на одного учащегося в системе общего среднего образования составляли 2,15 млн сумов, а в Навои – 3,7 млн сумов в 2019 г., что на 72% больше.

С целью улучшения государственных расходов в данном секторе в краткосрочной перспективе рекомендуются следующие меры государственной политики: 1) реализация мер, уделяющих особое внимание качеству обучения, равному доступу к образованию и подотчетности системы образования перед общественностью; 2) внедрение общенациональных систематических оценок качества обучения, которые в настоящее время проходят тестирование; 3) реализация стратегии восстановления знаний, упущенных в связи с закрытием школ и получения знаний на дому в период пандемии COVID-19.

В долгосрочной перспективе рекомендуются следующие меры государственной политики: 1) повышение квалификации учителей и реформирование системы привлечения, удержания и развития преподавательских кадров на всех уровнях образования (дошкольное, общее среднее, среднее специальное и высшее); 2) разработка и осуществление мер по гармонизации образования с потребностями быстроразвивающейся экономики, включая растущую потребность в более современных навыках и знаниях;3) уделение особого внимания обновлению и совершенствованию учебных программ, преподавательских навыков и оценок знаний учащихся; 4) реализация стратегий по институциональной трансформации системы образования для обеспечения её большей оперативной автономности, более адресного финансирования и эффективного управления.

Социальная защита населения

Узбекистан имеет всеобъемлющую систему социальной защиты населения, но ее эффективность ограничена неадекватными расходами государственного бюджета (по состоянию на 2019 г.), неадекватными статистическими данными и фрагментацией.

В последние годы расходы на социальную помощь в Узбекистане составляли менее 1% от ВВП (2019 г.), что намного ниже международных стандартов. Это объясняется тем, что выделение средств из государственного бюджета на социальную помощь осуществлялось не по объективным потребностям, а по региональным квотам.

Активные программы содействия занятости населения, например, общественные работы, являются относительно новым явлением для страны. На их реализацию выделяется незначительная доля от общего объема бюджетных расходов (около 0,085% от ВВП).

Растущее демографическое бремя требует скорейшего принятия мер по реформированию и укреплению пенсионной системы страны. Так, доля пенсионных расходов снизилась с 5,9% от ВВП в 2015 г. до 4,8% от ВВП в 2018–2019 гг. Это свидетельствует об отставании индексации пенсий относительно роста доходов трудоспособного населения.

С целью улучшения государственных расходов в данном секторе в краткосрочной перспективе рекомендуются следующие меры государственной политики: 1) увеличение финансирования активных программ содействия занятости населения для обеспечения доступа к рабочим местам наиболее уязвимых групп (например, путем предоставления льгот для предприятий, нанимающих работников из уязвимых групп); 2) увеличение финансирования социальной помощи для охвата всех нуждающихся на основе адресного подхода, основанного на фактических потребностях соответствующих представителей уязвимых групп; 3) уточнение роли различных институтов, вовлеченных в обеспечение социальной защиты, назначение ответственного органа за мониторинг и оценку результативности и эффективности программ социальной защиты; 4) а также пересмотр правил индексации пенсий.

В долгосрочной перспективе рекомендуются следующие меры государственной политики: 1) создание специализированного министерства или агентства, осуществляющего надзор за исполнением всех

программ социальной защиты и их соответствия национальной стратегии социальной защиты; 2) сбор статистической информации по всем направлениям социальной защиты для изменений в государственной политики в данном секторе на основе фактических данных; 3) повышение

пенсионного возраста, принятие более гибкого подхода к учету пенсионных прав, а также реформирование солидарной системы пенсионного финансирования.

Управление водными ресурсами в ирригации

Ирригационная и дренажная инфраструктура Узбекистана нуждается в срочной модернизации. Почти все сельское хозяйство в стране зависит от орошения. 90% всей используемой воды приходится на орошаемое земледелие. Согласно статистическим данным, 75% существующей площади дренажной системы нуждается в реконструкции, 70% водохозяйственных насосов требуют капитального ремонта, а 66% всей инфраструктуры магистральных каналов требуют антифильтрационных покрытий.

Для устранения этих дефицитов инфраструктуры потребуются инвестиции в размере 400 млн долл. США в год в течение следующих десяти лет для поддержания водной инфраструктуры на текущем уровне обслуживания. В тоже время, для модернизации системы потребуется приблизительно такой же объем инвестиций. Для сравнения, в 2020 г. общие капитальные затраты на орошение и дренаж составили всего 200 млн долл. США.

Орошаемое земледелие в Узбекистане значительно зависит от электронасосов. Насосные станции, большинство из которых были построены более 30 лет назад, потребляют большую часть электроэнергии в сельскохозяйственном секторе и около 16% от всей потребляемой электроэнергии в стране.

С целью улучшения государственных расходов в данном секторе в краткосрочной перспективе рекомендуются следующие меры государственной политики: 1) увеличение средств государственного бюджета на ремонт и техническое обслуживание ирригационных и дренажных систем, а также увеличение капитальных бюджетов для ускорения программы их капитального ремонта и модернизации; 2) ускорение реализации проектов, способствующих снижению потребления электроэнергии водохозяйственными насосами (путем замены на менее энергоемкие модели); 3) дальнейшее развертывание программ, стимулирующих фермеров использовать капельное орошение.

В долгосрочной перспективе рекомендуются следующие меры государственной политики: 1) переход к покубометровым тарифам водопользования с полным возмещением затрат и к более высокому уровню сбора платежей за водопользование; 2) изучение опыта использования микро- и мини-гидроэлектростанций на оросительных каналах в качестве альтернативного источника электроснабжения в сельской местности, включая для целей использования насосов только в тех случаях, когда использование гравитационного (самотечного) орошения не представляется технически или экономически целесообразным.

Услуги водоснабжения и санитарии

Согласно национальным статистическим данным, доступ населения к централизованным водопроводным сетям относительно высок (87%), но доля домохозяйств, получающих пригодную для безопасного потребления воду, значительно меньше (69%). По большей части построенная 40–50 лет назад, инфраструктура водоснабжения и санитарии выработала свой срок службы и требует масштабного восстановления и обновления. Государственные расходы в данном секторе, несмотря на значительный рост в последние годы, не соответствуют требованиям по замене активов,

техническому обслуживанию и расширению систем водоснабжения и санитарии в соответствии с потребностями быстрорастущего населения.

Обеспечение бесперебойного обслуживания является распространенной и серьезной проблемой, поскольку многие системы водоснабжения работают менее 12 часов в сутки. Потери воды в трубах достигает 30-50%. В 2016 году около 3,7 миллионов человек (12% всего населения) обслуживались централизованной системой канализации преимущественно в крупных городах. Сточные воды собираются, но, как правило, не очищаются в соответствии с международными стандартами.

С целью повышения эффективности государственных расходов в данном секторе рекомендуются следующие меры государственной политики: 1) разработка систем установления тарифов, определения тарифов на услуги водоснабжения и санитарии для каждого региона отдельно, учитывающих финансовую доступность и стимулы для эффективного водопользования; 2) развитие потенциала коммунальных предприятий, предоставляющих услуги водоснабжения и санитарии, регулирующих органов, а также АО «Узсувтаминот»; 3) достижение кредитоспособности вышеназванных коммунальных предприятий и создание условий для реализации проектов государственно-частного партнерства в данном секторе; 4) обеспечение автономности коммунальных предприятий и постепенный отказ от государственного субсидирования их деятельности.

Источник — uzdaily.uz

Добро пожаловать на канал SREDA.UZ в Телеграме

Следите за новыми материалами, экологическими новостями и публикациями.

Перейти
На главную В рубрику

Оставить комментарий Отменить ответ

Читайте также

Еще статьи из Вода



Вода

Для безопасности плотин в Центральной Азии

02.09.2026
264 просмотров

Для обучения специалистов создается Академия безопасности гидротехнических сооружений. В ЦА насчитывается свыше 1200 плотин, из них 110 относится к разряду больших.



Вода

Насколько полны были Амударья, Сырдарья и водохранилища на этих реках в июле 2026 года

13.08.2026
658 просмотров

Фактическая приточность к верхним водохранилищам была больше прогноза, в том числе к Токтогульскому водохранилищу на 202 млн.м3, к Андижанскому на 10 млн.м3, к Чарвакскому водохранилищу на 192 млн.м3.



Вода

Три канала Центральной Азии включены в реестр Всемирного ирригационного наследия в 2026 году

11.08.2026
493 просмотров

Получили признание Международной комиссии по ирригации и дренажу ирригационная система «Халифа Хасан» в Таджикистане и каналы «Даргом» и «Шохруд» в Узбекистане.