МФСА: ОБ ОПЫТЕ ВОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ЦА

Водное сотрудничество в Центральной Азии – важнейшая тема. Опыт прошлого и задачи на будущее рассматривались на состоявшейся 20-21 сентября в Алматы Центрально-Азиатской международной научно-практической конференции «Водному сотрудничеству стран Центральной Азии – 20 лет: опыт прошлого и задачи будущего». На sreda.uz представляем на этой конференции позицию Международного фонда спасения Арала (МФСА).

**Водное сотрудничество в Центральной Азии – важнейшая тема. Опыт прошлого и задачи на будущее рассматривались на состоявшейся 20-21 сентября в Алматы Центрально-Азиатской международной научно-практической конференции «Водному сотрудничеству стран Центральной Азии – 20 лет: опыт прошлого и задачи будущего». На sreda.uz представляем на этой конференции позицию Международного фонда спасения Арала (МФСА).**

МФСА – двадцать лет испытаний Центрально-Азиатского Единства

С.Р. Ибатуллин — Председатель Исполнительного комитета Международного фонда спасения Арала

20 лет МФСА — уникальный пример международного сотрудничества

Международному сотрудничеству стран Центральной Азии на трансграничных водотоках исполнилось 20 лет. Основу этого сотрудничества заложили Министерства водного хозяйства пяти республик Центральной Азии. 12 сентября 1991 г. было подписано заявление, признающее необходимость «решения вопросов совместного использования водных ресурсов бассейна Аральского моря как единого целого на общих для всех стран принципах и справедливого регулирования их потребления с учетом интересов всех народов, проживающих в регионе». На основе этого заявления 18 февраля1992 г. было подписано Соглашение о создании Межгосударственной Координационной Водной Комиссии (МКВК).

 Время показало необходимость и важность наличия в Центрально-Азиатском регионе координирующего органа как Международный фонд спасения Арала (МФСА), усилиями которого поддерживается диалог, взаимопонимание, решаются практические задачи водохозяйственного и экологического характера, развивается партнерство государств и взаимодействие их с различными донорскими и международными организациями. В связи с этим особо необходимо подчеркнуть огромное значение подписанного 18 лет назад главами пяти государств Центральной Азии – Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан «Соглашения о совместных действиях по преодолению последствий кризиса Аральского моря».

Благодаря всеобщему стремлению глав государств пяти стран Центральной Азии, МФСА за сравнительно короткий срок удалось консолидировать на межгосударственном уровне усилия по защите населения от последствий усыхающего моря и нормализации социально-экологической обстановки в регионе.

МФСА, значимость которого подтверждается тем, что он возглавляется одним из Президентов государств Центральной Азии, способствовал качественно новым межгосударственным отношениям в регионе, укреплению регионального сотрудничества, бесконфликтному разрешению сложных водохозяйственных вопросов. Достаточно сказать, что за последнее годы регион неоднократно подвергался различного рода стихийным бедствиям: засухам и наводнениям, землетрясениям и оползням, которые оказали достаточно серьезное воздействие на условия водопользования и экономическую ситуацию в регионе.

При всей сложности ситуации МФСА и его институты: Правление, Исполнительный комитет, Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК), Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию (МКУР) и др., предпринимают все меры, чтобы вопросы водораспределения, экологической безопасности, экономического развития в такие периоды решались на приоритетной основе с учетом интересов каждой

стороны. Это довольно трудная задача, и она может быть решена только в рамках межгосударственного сотрудничества.

За эти годы МФСА и его организации стали платформой для

переговорного процесса между странами, разработки двух- и многосторонних документов. Были приняты ряд договоров и соглашений о сотрудничестве в сфере вододеления, совместного управления, использования и охраны водных ресурсов региона, реализованы две Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря (ПБАМ), подготовлена третья ПБАМ. В декабре 2008 г. МФСА получил статус наблюдателя в ООН.

Особенности сложившихся взаимоотношений стран-учредителей МФСА

• **Традиционные** (сложившиеся веками):

о Общность истории, культуры, традиций.

о Многовековые добрососедские связи.

о Богатый опыт плодотворного сотрудничества.

о Взаимная поддержка и стратегическое партнерство между странами, отвечающие коренным интересам народов региона.

• **Выработанные за годы сотрудничества** в рамках МФСА:

о Общее стремление внести свой посильный вклад в преодолении последствий кризиса в бассейне Аральского моря.

о Стремление к взаимной помощи и поддержке в достижении Целей развития тысячелетия, к улучшению социально-экономической и экологической обстановки в бассейне Аральского моря.



о Понимание значимости усилий стран региона по комплексному использованию и охране водных ресурсов, борьбе с опустыниванием и деградацией земель в решении проблем бассейна Аральского моря.

о Взаимная поддержка и стратегическое партнерство между странами, отвечающих коренным интересам народов региона.

о Понимание того, что развитие взаимовыгодного сотрудничества государств Центральной Азии имеет большое значение в обеспечении устойчивого развития и региональной безопасности.

Современные вызовы в Центральной Азии

Среди вызовов, с которыми столкнулся весь мир, изменение климата представляет серьезную угрозу для всего природно-хозяйственного комплекса, в том числе для состояния водных и земельных ресурсов. Повышение температуры воздуха при уменьшении или несущественном увеличении количества осадков ведет к усилению засушливости климата.

Большая часть Центральной Азии находится в аридных климатических условиях, характерными для которых являются скудные осадки, исключительно низкая влажность, высокая интенсивность испарения и избыточная солнечная радиация.

Неутешительные прогнозы связаны с глобальным потеплением климата. С 1957г. по 2000г. запасы воды в ледниках сократились более чем на 25 процентов, и этот процесс интенсивно продолжается. По прогнозам специалистов, до 2025 г. исчезнут тысячи мелких ледников, площадь оледенения сократится на 20 процентов, запасы льда уменьшатся на 25 процентов. Это в свою очередь существенно сократит поверхностный сток рек. Так, к 2050 году объем речного стока реки Амударьи сократится на 10-15 процентов, а реки Сырдарьи – на 6-10 процентов.

К серьезным вызовам относится резкий рост населения в странах Центральной Азии, который превышает мировые темпы. Рост населения обусловил процессы интенсификации экономики, которые привели к повышению техногенной нагрузки на водные ресурсы и водному стрессу, снижению удельного водообеспечения на душу населения.

При постоянном объеме речного стока (по бассейну р. Сырдарьи в средний по водности год 37,14 км3, по бассейну р. Амударьи 78,46 км3), рост населения региона ведет к нарастанию дефицита воды. Снижение средней удельной водообеспеченности в ЦА идет высокими темпами. За последние сорок лет (1970 – 2010 гг.) этот показатель снизился с 5,9 тыс. м3/в год на человека до 2,2 тыс. м3/год/чел и имеет тенденцию к дальнейшему снижению. При

нынешних темпах роста населения ЦА к 2030 году он достигнет критической величины – менее 1,7 тыс. м3/год.

За этот же период площади орошаемого земледелия увеличились с 6,5 млн. га до 8,4 млн. га, орошаемая площадь на душу населения уменьшилась с 0,27 га/чел до 0,18 га/чел.

Благополучие Центральной Азии во многом зависит от природного равновесия зон формирования рек – горных экосистем Памира, Тянь-Шаня и Алтая. Высокие горные системы улавливают влагу из верхних слоев атмосферы, переносимую воздушными массами преимущественно с Атлантического океана и служат гигантскими аккумуляторами пресной воды. Однако в горах Центральной Азии нарастают процессы деградации, такие как обезлесение и эрозия, загрязнение отходами и сокращение пастбищ. Площадь лесов в Центральной Азии с середины прошлого столетия сократилась в 4-5 раз. Особенно жесткому антропогенному прессу подверглись саксаульные и пойменные леса (тугаи).

Разрушение экосистем привело к значительному сокращению биоразнообразия. Растет число видов животных и растений, исчезнувших и подверженных угрозе исчезновения. В

отдельных случаях, эти процессы стали необратимыми.

Международные Конвенции и региональные Соглашения – как основа доверия стран друг другу

Основные принципы международного права – критерии этого доверия: справедливое и разумное использование; обязанность воздерживаться от причинения значительного ущерба; обязанность сотрудничать и оповещать о планируемых мерах, способных оказать значительное воздействие; обязанность обмениваться информацией и проводить консультации; обязанность мирного разрешения споров.

На настоящий момент, в Центрально-Азиатском регионе сформировалась и применяется достаточно устоявшаяся, хотя еще далеко не совершенная, правовая база межгосударственного сотрудничества в области управления и использования трансграничных водных ресурсов. С юридической точки зрения, она включает как обязательные инструменты, так и многочисленные договоренности и документы рекомендательного характера, которые принято называть инструментами «мягкого права».



С точки зрения географического охвата, сложившаяся система международно-правового регулирования трансграничного водного сотрудничества является двухуровневой, где наряду с региональными соглашениями более общего характера действует ряд двусторонних соглашений по практическим вопросам, касающимся конкретных водотоков или сфер взаимодействия.

Основными документами, регулирующими водные отношения в глобальном масштабе, являются:

• Конвенция ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 1992 г.).

• Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков (Нью-Йорк, 1997 г.).

• Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, 1991 г.).

К настоящему времени Казахстан, Узбекистан и Туркменистан присоединились к Хельсинкской Конвенции. Тем самым, эти страны четко определили свое отношение к следованию международного водного права на основе доверия и преданности принципам этих документов.

Региональные инструменты

Фундаментом системы правового регулирования водного сотрудничества в Центральной Азии являются региональные и субрегиональные (с ограниченным числом участников) соглашения, центральное место среди которых принадлежит пятистороннему Соглашению о сотрудничестве в сфере совместного управления, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников 1992 г. (с участием всех государств Центральной Азии).

В число инструментов регионального уровня входят Соглашение о совместных действиях

по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона 1993 г. и межправительственное Соглашение об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья 1998 г. (с участием четырех стран — Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана и Узбекистана).



В определенной степени, в группу региональных (а точнее, субрегиональных) инструментов, имеющих отношение к водоресурсной проблематике, можно включить также Соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и рационального природопользования 1998 г. (Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан) и Соглашение об использовании топливно-энергетических и водных ресурсов, строительстве, эксплуатации газопроводов
Центрально-азиатского региона 1996 г. (Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан).
Особую роль среди региональных инструментов играют акты институционального характера, в своей совокупности, создающие правовую базу и определяющие юридический статус, положение, компетенцию и круг ведения органов сотрудничества государств Центральной Азии в области управления и охраны водных ресурсов региона. В их число входят как собственно международные договоры – в первую очередь межправительственное
пятистороннее Соглашение о статусе Международного Фонда спасения Арала (МФСА) и его организаций 1999 г., так и другие акты, формально не являющиеся международными соглашениями, но, тем не менее, рассматривающиеся как юридически обязательные.
Важное положение в системе региональных актов занимают Решения глав государств о создании или изменении институциональных механизмов и органов сотрудничества — «О создании Международного Фонда спасения Арала» от 4 января 1993 г. и «О реорганизации структуры Международного Фонда спасения Арала» от 28 февраля 1997 г. Последнее, не являясь международным соглашением ни по форме, ни по содержанию, фактически изменило положения ранее действующих соглашений.
К «институциональным» актам относятся и разнообразные положения:
Положение об МФСА, Положение об Исполнительном Комитете МФСА, Положение о Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии (МКВК), Положение о Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию (МКУР), Положение о постоянно действующем органе (секретариате) МКВК, Положение о Секретариате МКУР, Положение о Научно-информационном центре по водохозяйственным
проблемам при МКВК, Положение о филиалах НИЦ МКВК в государствах бассейна Аральского моря и другие акты подобного рода.
Третью группу региональных инструментов, определяющих общие принципы и направления водного сотрудничества в Центральной Азии, составляют принимаемые время от времени акты рекомендательного характера — декларации и заявления глав государств Центральной Азии. В эту категорию документов так называемого «мягкого

права» входят Нукусская декларация государств Центральной Азии и международных организаций по проблеме устойчивого развития бассейна Аральского моря 1995 г., Ашхабадская декларация 1999 г., Ташкентское заявление 2001 г., Душанбинская декларация 2002 г., Совместное заявление глав государств — учредителей МФСА 2009 г.




Их значение в контексте региональной водной политики весьма велико. Как правило, под ними ставится подпись президентов соответствующих стран Центральной Азии и, таким образом, они отражают договоренности, достигнутые на самом высоком политическом уровне. Указанные декларации и заявления часто содержат положения политико-правового характера либо указывают на принципы, которыми страны Центральной Азии должны руководствоваться в своих отношениях в водно-энергетической области (см., например, п. 3 Ташкентского заявления от 28 декабря 2001 г. о важности скоординированных и согласованных действий в области рационального и взаимовыгодного использования водных объектов, водно-энергетических ресурсов и водохозяйственных сооружений в Центральной Азии на основе общепризнанных принципов и норм международного права).
Отдельную группу региональных инструментов составляют решения глав государств Центральной Азии, обязательные для исполнения. В этом плане особая роль принадлежит решениям по вопросам долгосрочного планирования регионального водного сотрудничества.

Перспективы усиления международного сотрудничества



Для смягчения противостояния современным вызовам и укрепления международного партнерства, необходимо улучшение организационной структуры региональных и бассейновых организаций. Особое внимание должно быть уделено развитию у основных участников осведомленности и понимания принципов и инструментов Международного водного права как основы регионального сотрудничества, а также усилению и дальнейшему изучению роли инструментов сотрудничества.
Главы государств Центральной Азии, подписав совместное Заявление 28 апреля 2009 года, подчеркнули важную роль МФСА в координации действий и решении

фундаментальных проблем сотрудничества между странами Центральной Азии и донорским сообществом, включая международные финансовые институты. Они также выразили готовность к дальнейшему совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы
МФСА с целью повышения эффективности его деятельности и более активного взаимодействия с финансовыми институтами и донорами по реализации проектов и программ, связанных с решением проблем бассейна Аральского моря. Кроме того, главы государств подтвердили свою приверженность принципам интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР).
Главы государств-учредителей МФСА также подтвердили заинтересованность в выработке взаимоприемлемого механизма по комплексному использованию водных ресурсов и охране окружающей среды в Центральной Азии с учетом интересов всех государств региона. Было также принято решение, что ИК МФСА совместно с МКВК, МКУР с привлечением национальных экспертов и доноров разработает «Программу действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы» (ПБАМ-3). Программа конкретных мер по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря является мощным инструментом международного сотрудничества в сфере управления трансграничными водотоками с учетом интересов всех стран региона.
Главная цель ПБАМ-3 – улучшение условий жизни народов региона. Этой цели можно достичь, улучшая социально-экономическую и экологическую обстановку, применяя принципы интегрированного управления водными ресурсами, разрабатывая и применяя взаимоприемлемые механизмы многоцелевого использования водных ресурсов и охраны окружающей среды в Центральной Азии с учетом интересов всех стран региона. ПБАМ-3 одобрена донорским сообществом и подписана Правительствами государств-членов МФСА.
Предполагается, что важную роль в международно-правовом регулировании деятельности, связанной с охраной и использованием водных ресурсов, должна сыграть Рамочная конвенция об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии 2006 г., ряд принципов и существенных положений которой непосредственно касаются водных ресурсов. На настоящий момент Конвенция подписана тремя государствами –
Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и пока не является действующей.



Учитывая, что вопросы совместного использования и управления трансграничными водными ресурсами, в силу их специфики, требуют длительного и деликатного сближения интересов сторон на политическом уровне, в области водных ресурсов, желательно принятие странами учредителями МФСА следующих правовых документов, вытекающих из Плана мероприятий по реализации положений совместного Заявления глав государств-учредителей МФСА от 28 апреля 2009 года:
• доработка проекта Соглашения между Правительствами Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики

Узбекистан «О безопасности гидротехнических сооружений».
• согласование странами Субрегиональной стратегии устойчивого развития (ССУР) Центральной Азии.
• доработка и подписание проекта Соглашения между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья».



В продолжение международного сотрудничества, направленного на улучшение экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря важным также является создание единой, признаваемой всеми странами региона информационной базы данных (метеорологических, гидрологических, экологических и др.), повышение информированности населения и ее заинтересованности в водных вопросах развития сети образовательных и тренинговых центров для фермеров-водопользователей и др.
Для улучшения сотрудничества путем создания единой информационной системы и повышения качества гидрометеорологического и климатического обслуживания Всемирный Банк совместно с Исполкомом МФСА, Региональным центром гидрологии и Национальными гидрометеорологическими службами Центральной Азии, в рамках Программы ПБАМ-3, приступил к разработке Проекта модернизации гидрометеорологического обслуживания в Центральной Азии на 2011–2016 гг. Основной целью проекта является усиление взаимодействия между национальными гидрометеорологическими службами государств Центральной Азии в обмене данными, информацией и знаниями для восстановления инфраструктуры и кадрового потенциала. Проект также направлен на снижение рисков стихийных бедствий, управление последствиями изменения климата и содействие экономическому развитию в сельском хозяйстве, водном секторе, энергетике и транспорте во всем регионе путем представления своевременной и качественной гидрометеорологической продукции.
На региональном уровне предусматривается реализация мероприятий, направленных на улучшение технического и организационного потенциала по сбору и обмену информацией между Гидрометслужбами государств Центральной Азии, на улучшение региональной системы обучения, подготовки и повышения квалификации кадров служб в области метеорологии, гидрологии и климата, на совершенствование качества обслуживания за счет улучшения прогнозов погоды, штормовых предупреждений и оценки изменения климата.

Важной задачей общей стратегии укрепления международного сотрудничества на трансграничных водах в Центральной Азии является совместная выработка мер по урегулированию баланса интересов стран региона между количественными и качественными требованиями к водообеспечению различных отраслей экономики и достижения необходимых условий функционирования экосистем к адаптации изменениям климата. Эти идеи должны сомкнуться с теми, которые существуют за пределами «водного вопроса» и обсуждаются на самом высоком политическом уровне. Сама общая природа водного сектора делает его важным ресурсом для других интересов.

Источник — http://www.icwc-aral.uz/20years/files/papers_ru.pdf
На sreda.uz использованы фото Наталии ШУЛЕПИНОЙ (первое фото в подборке — вечерняя Амударья, другие — в Каракалпакстане и Бухарской области, также одно фото — вид на долину реки Чирчик в Ташобласти) и космоснимки Арала.

Добро пожаловать на канал SREDA.UZ в Telegram

27.09.2012