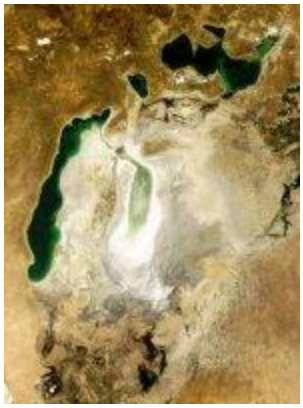
ВОДНИКИ ЦА – ОБ ОПЫТЕ СОТРУДНИЧЕСТВА И ЗАДАЧАХ

Водное сотрудничество в Центральной Азии – важнейшая тема. Позиция стран об опыте прошлого и задачах будущего была представлена на состоявшейся 20-21 сентября в Алматы Центрально-Азиатской международной научно-практической конференции «Водному сотрудничеству стран Центральной Азии – 20 лет: опыт прошлого и задачи будущего». На sreda.uz представляем выступления руководителей водных секторов Казахстана, Туркменистана и Узбекистана.

**Водное сотрудничество в Центральной Азии – важнейшая тема. Позиция стран об опыте прошлого и задачах будущего была представлена на состоявшейся 20-21 сентября в Алматы Центрально-Азиатской международной научно-практической конференции «Водному сотрудничеству стран Центральной Азии – 20 лет: опыт прошлого и задачи будущего». На sreda.uz представляем выступления руководителей водных секторов Казахстана, Туркменистана и Узбекистана.**

Основные проблемы управления водными ресурсами
в бассейне реки Сырдарья и пути их решения

И.А. Абишев, Председатель Комитета по водным ресурсам
Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан:
— Обсуждая назревшие проблемы, мы ждем от всех участников конференции конструктивных предложений, направленных на улучшение и бесконфликтное управление трансграничными водотоками бассейнов рек Сырдарья и Амударья. Можно без преувеличения сказать, что нынешняя дискуссионная «площадка» для стран нашего региона является второй, а может даже и более важной, чем Всемирный водный форум. Вода для нашего региона всегда являлась источником жизни, мерилом благосостояния и процветания народов. На современном этапе, она уже является инструментом в международных отношениях, одним из главных критериев экономической безопасности государства.

Развитие территориально-промышленных комплексов, сохранение экологических параметров, улучшение социальных условий жизни населения, во многом обусловлены наличием водных ресурсов. Все это происходит на фоне их общего сокращения. Что же нам делать в будущем? Как строить наши отношения на перспективу, чтобы избежать негативных последствий? Ведь именно в этих регионах идет интенсивное развитие экономики, растет численность населения. Положение усугубляет и ситуация вокруг Аральского моря. Сегодня уже стало очевидным, что спасать уже нечего.

Надо думать о смягчении экологических последствий, и в этой связи, как Казахстаном, так и Узбекистаном, проводится определенная работа. В прошедшем десятилетии нами завершены работы по первой фазе проекта «Регулирование русла реки Сырдарьи и Северного Аральского моря», что позволило восстановить рыбохозяйственное значение малого Арала и приостановить отток населения с экологически неблагополучных территорий. Нами также приняты меры по безопасному пропуску воды реки Сырдарья путем строительства ряда ГТС, в том числе, таких как гидроузел Аклак, Караузек и контррегулятор Коксарай.

С 2013 года начнется реализация второй фазы проекта, что позволит поднять уровень воды этого водоема до города Аральск, тем самым вернуть городу его портовое значение и полностью восстановить озерные системы дельты реки. Можно отметить, что за последние годы значительно изменилось отношение к воде у каждого из наших государств. Так, в Казахстане в 2003 году приняты новые водный и экологический кодексы, а также ряд важных нормативно-правовых документов.

Хотя и медленно, но приходит понимание на низовом уровне необходимости экономии воды в орошаемом земледелии. Сегодня в стране капельное орошение используется на площади более 20 тыс.га, и эта работа будет продолжена. Мы серьезно занялись снижением площадей в орошаемом севообороте наиболее влаголюбивых культур (хлопок, рис и др.) путем реконструкции существующих каналов и ГТС, также мы ставим задачу увеличить КПД систем в ближайшее 5-6 лет на 20 процентов. Уже со следующего года начнется реализация проекта по управлению ирригацией и дренажем в Южно-Казахстанской области, Западно-Казахстанской, Жамбылской и Алматинской областях.

Годы нашего совместного сотрудничества показали, что проблемы по управлению водными ресурсами мы можем решить только сообща. Особенно это важно для тех, чьи земли находятся в нижнем течении. Ни для кого не секрет, что издержки управления водой не раз приводили к ситуациям, близким к чрезвычайным. Даже в последние годы наши земли и инженерная инфраструктура неоднократно подвергались подтоплению в зимне-весенний период, и наоборот – 1000 га в Южно-Казахстанской области оставались без воды в летнее время, что приводило к серьезным экономическим издержкам. Так и остается неразрешенной проблемой «вода-энергия». Почти ежегодно покупая энергию в Кыргызстане, мы не получаем положенную воду из Токтогульского водохранилища. Это подталкивает нас к поиску альтернативных решений.

Закрытие нашими соседями Арнасайского водосброса создало угрозу разрушения Шардаринского водохранилища с известными последствиями. Это подтолкнуло нас к строительству Коксарайского контррегулятора. А как же иначе – мы не можем ставить под угрозу жизни людей и безопасность инженерной инфраструктуры. Другой пример – строительство насосной станции для перекачивания воды из Шардаринского водохранилища в Мактааральский район. На первый взгляд – абсурдная идея. Но мы не можем оставить поливные земли без орошения, а людей, работающих на них – без средств существования. На все это ушли огромные средства и всего этого можно было не делать, если бы была добрая воля и конкретные договорные отношения с нашими соседями.

Между нашими странами за истекшие 10 лет так и не подписано ни одного соглашения по воде. Несмотря на регулярность наших встреч в рамках МКВК, мы не смогли достичь ее эффективной работы. Мы считаем, что региональную стабильность и устойчивое экономическое развитие стран Центральной Азии можно обеспечить только путем ведения справедливой и конструктивной политики в использовании ресурсов трансграничных рек. Вследствие этого, по этому вопросу крайне необходимо вести открытый диалог, поиск взаимоприемлемых решений и взаимный учет интересов стран бассейна.


В заключение хочу отметить, что казахстанские водники всегда открыто заявляли о своей заинтересованности в интеграции стран региона по вопросам использования межгосударственных водотоков. По моему мнению, в этом и заключается принцип управления водными ресурсами бассейна реки Сырдарья. Пользуясь случаем, позвольте от имени Комитета по водным ресурсам и водохозяйственных организаций Республики Казахстан уверить вас в своем глубоком уважении. Итоги встреч, которые состоятся в эти дни, предлагаю положить в основу планов и решение столь важных для нас всех водохозяйственных дел.

Соглашение 1992 г: основные задачи, как реализовывались нормы Соглашения

К.Ж. Таштаналиев, Генеральный директор Департамента водного хозяйства и мелиорации Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики:

— В феврале 1992 г. руководители водохозяйственных органов новых государств встретились в Алма-Ате. Все они были наделены полномочиями для ведения переговоров по водным проблемам в бассейне Аральского моря от имени правительств своих стран. По итогам переговоров принято историческое Соглашение между Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Таджикистан, Республикой Узбекистан и Туркменистаном о
сотрудничестве в сфере совместного управления регулированием использования и охраны водных ресурсов межгосударственных водных источников.


Стороны приняли решение создать на паритетных условиях Межгосударственную координационную водохозяйственную комиссию Центральной Азии (МКВК) по проблемам регулирования, рационального использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников, включив в его состав первых руководителей водохозяйственных организаций.

Стороны обязались совместно проводить работы для решения экологических проблем, связанных с усыханием Аральского моря, также устанавливать объемы санитарного попуска на каждый конкретный год, исходя из водности межгосударственных источников.

В марте 1998 г. было подписано Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья.

Позже, в июне того же года, к этому Соглашению присоединилась и Республика Таджикистан.
Данное Соглашение было подписано в целях обеспечения согласованных режимов работы гидроэнергетических объектов и водохранилищ Нарын-Сырдарьинского каскада, осуществления подачи воды для ирригационных нужд. Стороны ежегодно координируют и принимают решения по попуску воды, выработке и передаче электроэнергии, а также по компенсациям потерь энергоресурсов на эквивалентной основе.
Решение проблемы использования водных ресурсов в Центральной Азии приходится решать именно нам, жителям этого региона, с учетом сложившихся реалий экономических, политических моментов в каждой стране ЦА на основе национальных законодательств и конституций.
Все страны расположенные в бассейне Аральского моря конкретно не занимаются водосбережением. Применяются методы полива, орошения, водоподачи, водозабора, устоявшиеся с советского времени. Практически во всех странах идет полив сельхозкультур напуском и по бороздам. Платное водопользование в практическом и законодательном плане введено только в Кыргызской Республике.
Когда ведем речь о проблемах Аральского моря, выводим только проблемы, имеющиеся в странах нижерасположенных по течению рек Сырдарьи и Амударьи. Практически зоны формирования этих крупных водных артерий забываются. Нов верховьях на сегодняшний день накопилось проблем не меньше, чем в низовьях. Это уничтожение лесов, сокращение ледников, высыхание родников, селевые и паводковые явления, в результате чего образуются обрывы, голые склоны, уничтожение водосберегающих сооружений.



Товарные свойства воды требуют особого подхода.
Платность услуг в межгосударственных водных отношениях уже созрела. Не решен вопрос или не найден убедительный контраргумент при постановке вопроса: «любая страна, несущая затраты при осуществлении деятельности, направленной на получение реальной выгоды другой стороной, имеет право на получение соответствующей компенсации». Данный вопрос должен рассматриваться в исполнительных органах МФСА в наиболее прерогативном плане сближения позиций стран
Центральной Азии.



На основании выше изложенного необходимо:
— инициирование с исполнительными органами МФСА внедрения водосберегающих

технологий в плане водопользования, включая платность водопользования без исключения всех субъектов водопользователей;
— направление средств доноров и других инвесторов на восстановительные работы в верховья рек, где формируются стоки рек Сырдарьи и Амударьи;
— необходимости сокращения посевов влаголюбивых технических культур как хлопчатник, рис или замены на менее водопотребляющие сельхозкультур;
— разработки схемы взаимной компенсации за услуги водно-энергетических ресурсов и подачи других энергоносителей.

Правовые основы сотрудничества водных проблем стран Центральной Азии

А. Мухаммедов, Заместитель министра, Министерство водного хозяйства Туркменистана:

— В Центральноазиатском регионе среди природных ресурсов вода имеет очень важное значение, решение водных проблем является деликатным вопросом, требует взвешенного подхода и терпения сторон. Аридность климатических условий и трансграничный характер основных водоисточников обуславливает исключительную важность водохозяйственного сектора экономики, так как пресные водные ресурсы являются жизненно важным и ключевым фактором экономического и социального развития стран региона.
Дальновидная линия на сохранение сотрудничества стран Центральной Азии по совместному использованию водных ресурсов рек Амударья и Сырдарья, закрепленная сначала в «Соглашении между странами Центральной Азии о сотрудничестве в сфере совместного управления, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников», подписанным первыми руководителями водохозяйственных ведомств стран региона 18 февраля 1992 г. в г. Алматы и далее провозглашенная Главами пяти государств Центральной Азии в Соглашениях 1993 и 1994 годов имеет огромное значение для согласованного бесконфликтного распределения водных ресурсов этих рек.



Создание Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии стран Центральной Азии, встречи руководителей водохозяйственных ведомств на регулярной основе в рамках указанной комиссии по рассмотрению вопросов регулирования водохозяйственных отношений на межгосударственных водоисточниках и на водохозяйственных объектах межгосударственного и приграничного характера, позволили за истекший период обеспечить слаженное взаимодействие органов управления водным хозяйством стран региона.
Сегодня наши страны стоят перед необходимостью поиска путей минимизации и по возможности предотвращения водных проблем, связанных с дефицитом воды, изменением водного режима, загрязнением и истощением водных ресурсов. В современных условиях и в перспективе дефицит водных ресурсов является одним из главных факторов, ограничивающих развитие стран.
Повышение эффективности водопользования, водосбережения, справедливое

распределение воды, достижение компромиссов между интересами представителей верхнего и нижнего течения рек, потребностями водопотребителей и экосистем является жизненно важной задачей для государств Центрально-Азиатского региона.
В эпоху нового Возрождения и великих реформ, экология, изменения климата, развитие экономики, в том числе водного хозяйства страны являются одними из приоритетных направлений государственной политики Туркменистана, и они находятся под постоянным вниманием и контролем уважаемого Президента Гурбангулы Бердымухамедова.
Благодаря заботам Главы государства, большие средства направляются на крупные программы по строительству централизованного водоснабжения, обеспечения чистой питьевой водой городов, поселков и других населенных пунктов, на строительство систем канализации, ирригационно-мелиоративного обустройства орошаемых земель.
Одним из самых значимых проектов, нацеленных на кардинальное улучшение экологической обстановки в регионе Центральной Азии, стал грандиозный проект строительства Туркменского озера «Алтын асыр». Как известно, отечественное сельское хозяйство базируется на регулярном орошении. Сопутствующим и неотъемлемым фактором орошаемого земледелия является формирование в зонах орошения коллекторно-дренажных вод. Если прежде такие воды сбрасывались в Амударью и Каракумы, подтопляя пастбища, то теперь Туркменистан, благодаря этому грандиозному проекту, первым в регионе отказывается от подобной практики, демонстрируя пример бережного отношения к окружающей среде.
Туркменистан активно выступает с инициативами рачительного водопользования. Наша страна последовательно проводит линию на решение всех вопросов, связанных с рациональным использованием водных ресурсов Центральной Азии, на основе принципа взаимного уважения и с учетом общепризнанных норм и принципов международного права. При этом, в первую очередь, подразумеваются Конвенции ООН, регламентирующие вопросы использования водных ресурсов трансграничных водотоков, водоемов и международных озер, а также охраны окружающей среды в трансграничном контексте.
Особое значение имеет принятое 4 августа 2012 года Межлисом Туркменистана Постановление «О присоединении к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер».



Туркменистан имеет позитивный опыт в рассмотрении и решении водных вопросов с сопредельными государствами на основе максимального учета обоюдных интересов. При этом использование водных ресурсов трансграничных рек осуществляется на базе заключенных двусторонних соглашений, в которых регламентация водопотребления основывается на принципе взаимной выгоды.
Строя отношения с другими странами на таких принципах, Туркменистан акцентирует внимание и на таком важном аспекте проблемы, как охрана окружающей среды и решение экологических вопросов водопользования в регионе.

Основные проблемы бассейна реки Амударьи

и пути их решения

Ш.Р. Хамраев, Заместитель министра, Главное управление водного хозяйства Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан:



— Общая цель стран Центральной Азии – рациональное и эффективное использование водных ресурсов региона. Без сотрудничества этого добиться невозможно. Узбекистан, являясь одним из государств-учредителей МКВК, придает важное значение всестороннему укреплению ее деятельности.

Следует отметить, что существующая региональная структура функционирует 20 лет, и она показала свою жизнеспособность. Этот механизм сотрудничества в водном и экологическом секторе позволяет странам ЦА решать основные вопросы, связанные с управлением и распределением трансграничных водных ресурсов региона.

Большая часть Узбекистана — около 86 процентов территории и более 55 процентов орошаемых земель — расположена в бассейне реки Амударья. Часть поверхностных водных ресурсов бассейна реки Амударьи, сформированных на территории Узбекистана (реки Сурхандарья, Кашкадарья, Заравшан), оцениваются по среднемноголетнему стоку всего в 4,8 куб.км.



Как и другие страны региона, Узбекистан испытывает недостаток воды и деградацию качества водных ресурсов. В бассейне р.Амударьи существует дефицит количества и качества водных ресурсов, который связан как с антропогенными, так и естественными факторами.

Отмечая большую заслугу МФСА-МКВК-БВО в бесконфликтном распределении водных ресурсов между странами бассейна на протяжении 20 лет, мы понимаем, что данная структура должна быть усилена, и прежде всего, путем повышения их полномочий, укрепления материально-технической базы и участия всех стран в финансировании их деятельности.

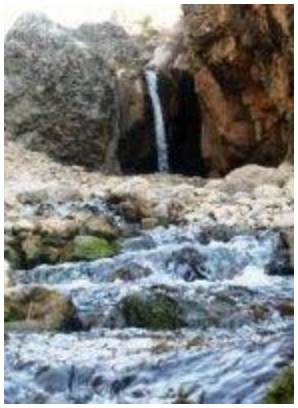
В данной ситуации основой эффективного водопользования являются: совместное управление водными ресурсами, повсеместные мероприятия по водосбережению, сохранение водных экосистем, и конечно, строгое соблюдение всеми государствами ранее принятых обязательств по водопользованию. В этой связи, можно констатировать, что закрепленное межгосударственными соглашениями вододеление между странами в бассейне – не диктат отдельных государств, а общее их решение.

До последнего времени особых разногласий и конфликтных ситуаций между государствами в бассейне реки Амударья не наблюдалось. Однако в последние годы риски по обеспечению водой стали возрастать и это сильно ощущается, особенно в

маловодные годы. При этом низовья в наибольшей степени страдают от острой нехватки воды, и являются своего рода индикатором наших успехов и неудач в совместном управлении и использовании водных ресурсов бассейна.



Учитывая это, важной стратегической задачей для всех стран бассейна должно стать повышение эффективности водопользования. В этом плане показателен положительный пример Узбекистана. По отношению к 1990 году при сохранении орошаемых площадей в Узбекистане суммарный водозабор с 63 км3 уменьшился и в среднем составляет 52 км3 в год. В среднем, на 1 га в республике сегодня подается воды на 10-20 процентов меньше, чем в других странах региона.
Необходимо заметить, что только практическое сокращение водозабора из рек может высвободить воду для экологических целей Приаралья. Сегодня никто не ставит целью восстановить Большой Арал, это невозможно, главное – сохранить естественный режим реки в ее дельте и продуктивность существующей системы озер и ветландов.
Это обуславливает переход к гидроэкологическому управлению водой и заставляет искать компромиссы между потребностями экономической деятельности и охраны окружающей среды. Это наша общая задача. Однако, сегодня низкая предсказуемость прогнозов, отсутствие достоверной информации о стоке рек в отдельных створах являются теми дестабилизирующими факторами, которые создают сложную ситуацию в бассейне и приводят к необоснованным потерям, дефицитам и неравномерности водоподачи. Все это негативно отражается на эффективности управления водных ресурсов реки Амударьи.
Мы все знаем, что управление водными ресурсами – сложная, комплексная задача, включающая совместные действия по трансграничному и государственному управлению. Действию должно предшествовать четкое понимание целей и правовое понимание существующих проблем и задач.



Правовое понимание, разъяснение, равно как обязательство проводить консультации выходят на первый план в сотрудничестве стран региона. Здесь важна роль международного водного права, как вектора, показывающего пути справедливых и разумных решений в управлении водными ресурсами. Ключевым в трансграничном водном сотрудничестве должно стать доверие, без которого невозможно

найти общее компромиссное решение и скоординировать действия. Главный фактор создания доверия – выполнение своих обязательств на деле и желание не навредить соседям.
При желании сотрудничать, каждый может найти в международном водном праве положения, поддерживающие это сотрудничество на основе принципа разумности, диктующего необходимость нахождения справедливых совместных решений, основанных на балансе интересов, распространяемых на длительный период времени, таких решений, которые в состоянии противостоять будущим угрозам. Опыт работы МКВК показывает, что многого можно достичь, если идти по пути консенсуса и взаимопонимания.
Источник — http://www.icwc-aral.uz/20years/files/papers_ru.pdf
На sreda.uz использованы фото Наталии ШУЛЕПИНОЙ и архива сайта.



Добро пожаловать на канал SREDA.UZ в Telegram

26.09.2012