6-7 декабря 2022 г. прошел семинар по поддержке принципов ИУВР для разработки национальной водной стратегии Узбекистана на 2024-2026 годы

Источник: https://aral.uz/wp/2022/12/14/seminar_gwp
Формат исходника: html_with_children_6_14
Раздел очереди: Без категории
Блок: Наука, Аналитика и Мониторинг
Тип документа: Отчеты и Доклады
Тема: Водные ресурсы
Подтема: Национальное управление и ИУВР
Автор: Национальное водное партнерство Узбекистана; Глобальное водное партнерство (GWP); Агентство МФСА в Узбекистане; Министерство водного хозяйства Республики Узбекистан; CWP-Узбекистан
Длина извлеченного текста: 66796
Текст обрезался перед AI: Да
Вложенные материалы: Найдено вложенных ссылок: 2; Вложенных документов с текстом: 2
Описание AI: Отчет о двухдневном семинаре 6-7 декабря 2022 года, организованном при участии Глобального водного партнерства (GWP) и Национального водного партнерства Узбекистана с поддержкой Агентства МФСА и Министерства водного хозяйства Республики Узбекистан. В документе изложены цели мероприятия: ознакомление специалистов с модифицированным справочником GWP ToolBox, согласование управления засухой со стратегией водного хозяйства и укрепление взаимодействия заинтересованных сторон для внедрения принципов ИУВР в разработке этапа стратегии 2024–2026 годов. Приведены состав участников (представители МВХ, межведомственных органов, бассейновых управлений, международных и научных организаций) и подробная программа с блоками по благоприятной среде, институтам и участию, инструментам управления и финансированию. Включен аналитический обзор оценок прогресса по показателю ЦУР 6.5.1 для Узбекистана (общий балл 48 из 100 в 2020 г., против 45 в 2017 г.) и таблица по компонентам: благоприятная среда 41, институты и участие 53, инструменты управления 60, финансирование 37. Отмечены ключевые проблемы: слабое понимание ИУВР среди принимающих решений, трансформация бассейновых структур в административные единицы, недостаточная регуляция водопользования на нижних уровнях и ограниченный доступ к данным по подземным водам. Документ фиксирует готовность GWP предоставить

финансовую и техническую поддержку при подготовке следующего этапа стратегии водного хозяйства и описывает практическую значимость семинара для повышения институционального потенциала и интеграции управления засухой в национальное планирование.

ОСНОВНОЙ HTML-ТЕКСТ

Title: 6-7 декабря 2022 г. прошел семинар по поддержка принципов ИУВР для разработки национальной водной стратегии Узбекистана на 2024-2026 годы URL Source: https://aral.uz/wp/2022/12/14/seminar_gwp Markdown Content: **Групповое фото участников семинара** **Фасилитаторы от****GWP** * Лоран-Шарль Тремблей Левеск, специалист по ИУВР, GWP * Валентин Айк, старший специалист по воде и климату, GWP * Катрин Элерт, ученый-эколог, ВМО **Координаторы** * Вадим Соколов, Глава Агентства МФСА в Узбекистане (Принимающий институт CWP-Узбекистан) * Мансур Абдураимов, Председатель CWP-Узбекистан **Общий обзор семинара** В конце 2020 года Национальное водное партнерство Узбекистана при поддержке Агентства МФСА по согласованию с МИД Республики Узбекистан, в качестве содействия Министерству водного хозяйства (Национальный координатор по ЦУР 6.5.1), провело оценку прогресса в достижении Цели устойчивого развития (ЦУР) по показателю 6.5.1: «Степень внедрения интегрированного управления водными ресурсами» в Узбекистане (по методологии Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП — http://iwrmdataportal.unepdhi.org). По результатам данной оценки общий уровень внедрения ИУВР в Узбекистане был оценен как умеренно низкий (48 баллов из 100), о чем в ЮНЕП был представлен соответствующий отчет. Кроме того, по результатам вышеуказанной оценки прогресса ИУВР был подготовлен подробный аналитический обзор для распространения среди ключевых специалистов по управлению водными ресурсами и других заинтересованных лиц. органов с учетом критических вопросов по реализации ИУВР на перспективу. Низкий уровень прогресса ИУВР показывает, что всем заинтересованным сторонам (и, что наиболее важно, Министерству водного хозяйства как национальному координатору процесса) необходимо переосмыслить свою политику, планы и положения (институциональные, правовые и финансовые) для надлежащей и эффективной реализации компонентов ИУВР и, что наиболее важно, для лучшего понимания и применения инструментов ИУВР. Все это необходимо должным образом отразить при разработке следующего трехлетнего этапа (2024-2026 годы) Стратегии развития водного хозяйства до 2030 года. Глобальное водное партнерство (GWP) подтвердило готовность оказать финансовую и техническую поддержку для проведения специального обучающего семинара для специалистов в Узбекистане, которые будут задействованы в разработке нового этапа Стратегии развития водных ресурсов, а также согласования планирования засухи со стратегией. Поскольку GWP является основным разработчиков и владельцем чправочника интсрументов GWP ToolBox: IWRM ActionHub (https://www.gwptoolbox.org), который включает в себя практический опыт со всего мира, это была уникальная возможность для профессионалов в Узбекистане узнать, как использовать его и его различные функции. ### **Цели семинара** * Представить недавно модифицированный справочник GWP ToolBox – Центр действий по ИУВР профессионалам в Узбекистане, которые будут участвовать в разработке нового этапа Стратегии развития водных ресурсов в качестве платформы знаний по ИУВР, и ознакомить участников с тем, как использовать Toolbox и его различные функции. и функциональные возможности; * Поддержать платформу для взаимодействия заинтересованных сторон национального процесса по внедрению принципов ИУВР, а также управления засухой в Узбекистане с

целью лучшей мобилизации их усилий для надлежащего внедрения механизмов ИУВР на практике; * Обеспечить согласование национальных вопросов управления засухой со Стратегией развития водных ресурсов; * Познакомить специалистов с различными ролями заинтересованных сторон в рамках ролевой игры по бассейновому планированию, чтобы развить их способность принимать обоснованные решения. **Участники** В семинаре приняли участие специалисты, принимавшие участие в разработке Стратегии развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2021-2023 годы, представители различных министерств и ведомств, участвующих в государственном планировании борьбы с засухой, бассейновых управлений ирригационных систем, международных, научных и общественных организаций, и т.д. Это привело к оживленным дискуссиям о применении GWP ToolBox – Центра действий по ИУВР к данной проблеме с учетом как технических, так и политических перспектив. Кроме того, среди участников были и женщины, которые принимали очень активное участие. Список участников прилагается (Приложение 1). **Повестка дня** На семинаре использовался ряд подходов, таких как лекции/презентации, групповая работа и ролевые упражнения. Подробная программа семинара воспроизводится ниже. **ПЕРВЫЙ ДЕНЬ, 6 ДЕКАБРЯ 2022 ГОДА** **08.45-09.00****Регистрация участников** 09.00-09.30**Вступительная речь:** **• Вадим Соколов (модератор),**руководитель представительства МФСА в Узбекистане **Приветственная речь:** • Приветствие участникам от Министра водного хозяйства Республики Узбекистан Ш.Р. Хамраев • Вадим Соколов — Общий обзор семинара **Представление участников. Обсуждение и утверждение повестки дня.** 09.30-10.30**Что такое ИУВР и статус Узбекистана в реализации ИУВР?** **• Лоран-Шарль (****GWP****) –**краткий обзор платформы ИУВР в GWP IWRM ToolBox. ·**Вадим Соколов —**Результаты отчетности по ЦУР 6.5.1.: Обзор ИУВР в Узбекистане, согласно отчету, представленному в ЮНЕП в 2020 г. **10.30 -11.00****Перерыв на кофе. Групповое фото у входа в отель** 11.00 –12.30**A – БЛАГОПРИЯТНАЯ СРЕДА** **• Лоран-Шарль (****GWP****) –**Упражнение «Оценка водного ледокола»: как наши ценности влияют на выбор нашей политики **• Зокир Ишпулатов (МВХ) –**Новый Водный кодекс Узбекистана – что он включает и как он поможет разработать новый этап стратегии? ·**• Валентин Айк (****GWP****) / Катрин Элерт (BMO) –**Согласование политики, планов и законов в области водных ресурсов и климата: НПД, НЦД, стратегии борьбы с засухой, сельское хозяйство, лесное хозяйство и т. д.. **12.30-13.30****Перерыв на обед** 13:30-15:00**B – УЧРЕЖДЕНИЯ И УЧАСТИЕ** ·**Лоран-Шарль (GWP) –**Картирование сети действующих лиц: выявление институциональных совпадений и узких мест, рассмотрение компетенций на национальном и бассейновом уровнях. **15:00-15:30****Перерыв на кофе** 15:30-16:45·**Дилфуза Закирова (проект****NWRM****) —**Перспектива гендерной и социальной интеграции: подход, основанный на правах человека, лестница GESI, передовой международный опыт. 16:45-17:00·**Вадим Соколов —**Подведение итогов первого дня **17:30-19:****3****0****Ужин для всех участников семинара** **ДЕНЬ ВТОРОЙ, 7 ДЕКАБРЯ 2022 ГОДА** 09.00-09.15* **Вадим Соколов –**Приветствие и краткий обзор второго дня 09.15-10.30**C – ИНСТРУМЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ** ·**Лоран-Шарль (****GWP****)** – Упражнение по ролевой игре по бассейновому планированию: принятие решений о том, как разрабатывать и реализовывать бассейновые планы. **10.30 -11.00****Перерыв на кофе** 11.00 –13.30·**Валентин Айк (****GWP****) / Катрин Элерт (BMO) –**Инструменты управления стихийными бедствиями, связанными с водой: вмешательство в жесткую и немягкую инфраструктуру для управления водными ресурсами: · Компоненты IDM: передовой опыт, основанный на инструментах управления засухой. · Игра «Засуха и сельское хозяйство»: делайте выбор во времена неопределенности. ·**Катрин Элерт (BMO) –**Региональный проект по борьбе с засухой (РЭЦ ЦА и **GWP**) ·**Д – ФИНАНСИРОВАНИЕ** ·**Лоран-Шарль****(****GWP****) –**Изучение финансовых

инструментов и стратегий: ГЧП, SPV, смешанное финансирование, модель пользователя и плательщика-загрязнителя, водные рынки, водные фонды и т. д. с последующим групповым обсуждением того, что наиболее применимо. **13.****3****0-14.****3****0****Обед** В первый день участники получили обзор того, что такое ИУВР и статус Узбекистана в реализации ИУВР. Вадим Соколов представил обзор о том, как в июле 2020 года Министерство водного хозяйства (МВХ) представило Концепцию развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы. Концепция утверждена Указом Президента № УП-6024 от 10 июля 2020 года. На основании этого разработана «Стратегия управления водными ресурсами и развития ирригационной отрасли в Республике Узбекистан на 2021-2023 годы», которая также утверждена Указом Президента Республики Узбекистан №ПП-5005 от 24 февраля 2021 года. 6 апреля 2021 года Указом Президента УП-6200 и Указом Президента ПП-5055 утверждена окончательная структура Минводхоза – в структуру возвращено управление ирригационными системами – которые представляют собой элементы гидрографического принципа ИУВР. Отмечено, что принципы интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) в Стратегии представлены очень расплывчато — не указаны основные составляющие ИУВР, нет конкретизации реализации ИУВР на субнациональном уровне — в пределах бассейнов или отдельных регионов внутри республики и многие другие пробелы. В бассейнах трансграничных рек сложилась сильная инфраструктурная взаимозависимость, на которую накладывается фактор несогласованности национальных приоритетов относительно принципов ИУВР на региональном уровне. Существующие договоренности не всегда выполняются сторонами или соблюдаются частично. Господин Зокир Ишпулатов, Директор Ресурсно-аналитического центра МВХ, в режиме онлайн представил законодательную базу Узбекистана, регулирующую вопросы водного хозяйства. Закон «О воде и водопользовании» был принят в 1993 году, в который постоянно вносились дополнения. Окончательная редакция Закона (№ ЗРУ-733) утверждена Указом Президента Республики Узбекистан от 30 ноября 2021 года. Однако в ней отсутствует четкое понимание и регулирование принципов ИУВР. В настоящее время ведутся работы по разработке Водного кодекса. В презентации был представлен краткий обзор нового Водного кодекса. Г-н Лоран-Шарль Трембле-Левеск, специалист по ИУВР и управлению знаниями GWP представил платформу ИУВР в справочнике инструментов GWP ИУВР. Под его руководством участники попытались применить инструменты Toolbox в ролевой игре по бассейновому планированию, узнали о различных подходах к оценке воздействия на окружающую среду и работали в группах, применяя инструменты для представления своих оценок воздействия на окружающую среду в заданном сценарии. Г-н Валентин Айк (GWP) и г-жа Катрин Элерт (ВМО) представили участникам согласование политики, планов и законов в области водных ресурсов и климата – как их следует включить в Национальный план адаптации, стратегии борьбы с засухой, сельское хозяйство, лесное хозяйство и т. д. Очень интересную дискуссию провела г-жа Дильфуза Закирова (проект NWRM) о гендере и перспективах социальной интеграции. Она представила подход, основанный на правах человека, лестницу GESI, лучшие международные практики. На второй день участники обсудили результаты ролевой игры по бассейновому планированию, которая была проведена в конце предыдущего дня. Г-н Валентин Айк (GWP) и г-жа Катрин Элерт (ВМО) представили инструменты управления стихийными бедствиями, связанными с водой. Они объяснили, как следует учитывать вмешательство в жесткую инфраструктуру и мягкие компонеты для управления водными ресурсами. Кроме того, были проведены специальные презентации о компонентах Национального плана по засухам – какие передовые методы используются в инструментах борьбы с засухой; и результаты Регионального проекта по борьбе с засухой (РЭЦ ЦА и GWP). В отношении компонента 4 ИУВР (финансы) г-н Лоран-Шарль представил, как применять финансовые

инструменты и стратегии: ГЧП, смешанное финансирование, модель пользователя и плательщика-загрязнителя, водные рынки, водные фонды и т. д., после чего последовало групповое обсуждение того, что наиболее применимо для Узбекистана. Семинар завершился заключительным словом д-ра Вадима Соколова и просьбой к участникам в качестве домашней работы поразмышлять о практичности семинара. **Основные итоги семинара** Участники семинара согласились, что пришло время разработать новую фазу Национальной водной стратегии и расширить программу действий в части институциональных реформ с учетом основных компонентов ИУВР. Можно рекомендовать углубление институциональной структуры водного хозяйства Узбекистана с целью разделения функций — одни органы должны отвечать за услуги по водоснабжению (в ирригации — Минводхоз и БУИС), другие — за водопользование (Районные отделы ирригации, другие водопользователи и водопотребители). Совмещение этих функций в одних руках неэффективно с точки зрения экономических механизмов и стимулов минимизации непроизводительных потерь воды. Субнациональные органы (Бассейновые органы ирригационных систем – БУИС), ответственные за подачу воды конечным пользователям, должны действовать на гидрографической основе, чтобы избежать административного давления со стороны местных властей. Институциональные структуры, ответственные за водопользование (районные ирригационные управления, кластеры, сами водопользователи), функционируют по территориально-административному принципу, поскольку экономическая и социально-социальная деятельность в Узбекистане структурирована в административных границах и координируется местными органами власти (хокимиятами). Система принятия решений по управлению водными ресурсами (в отличие от процесса управления водными ресурсами) должна быть организована по принципу «снизу вверх» от уровня водопотребителя до уровня Министерства водного хозяйства. Это сводит к минимуму профессиональный/отраслевой гидроэгоизм, демократично продвигает весь процесс и вовлекает ключевые заинтересованные стороны. Финансовых вложений (государственных и частных) в инфраструктуру недостаточно без адекватных (см. выше) институциональных реформ. Поэтому часть средств следует направить на укрепление институционального потенциала, а также на повышение потенциала ИУВР. Институциональные изменения неэффективны без совершенствования инструментов ИУВР, в частности, без разработки финансовых механизмов, обеспечивающих финансовую жизнеспособность институциональных структур (особенно на низовом уровне, где производится продукция на водной основе). При проведении реформ, как и в повседневной деятельности водного хозяйства Узбекистана, в центре внимания должны быть не сами действия, а результаты, к которым эти действия приведут. Любые институциональные изменения должны улучшать процесс управления водными ресурсами и, следовательно, измеряться соответствующими водными показателями – например, больше воды, сэкономленной в результате каждого вида деятельности. Участники семинара согласились с тем, что **Национальный план комплексной борьбы с засухой** должен стать частью новой водной стратегии, включающей четыре конкретных направления: * Первым приоритетным направлением является развитие потенциала для мониторинга, оценки рисков и предотвращения засухи. * Вторым приоритетом является смягчение последствий засухи. * Третье приоритетное направление – наращивание потенциала и повышение осведомленности. * Четвертое приоритетное направление – активное развитие регионального сотрудничества. В Узбекистане известны наиболее уязвимые регионы экологического риска, где накладываются взаимоусиливающие природные и антропогенные факторы. Для устранения причин опустынивания и засухи здесь могут быть рекомендованы следующие меры (при согласовании с Государственным комитетом лесного хозяйства — Национальным координационным центром КБООН): * диверсификация сельскохозяйственных культур; * создание засухоустойчивых сортов и производство их

семян, в том числе производство семян для диверсификации сельскохозяйственных культур; * повышение эффективности использования водных ресурсов в сельском хозяйстве; * Улучшение деятельности служб распространения знаний и консультационных услуг; * Усиление координации мер по устранению причин и последствий засухи и мер по смягчению рисков засухи. **Фотографии рабочих моментов во время семинара** Г-н Лоран-Шарль Тремблей-Левеск, специалист по ИУВР и управлению знаниями GWP представил платформу справочника ИУВР GWP IWRM ToolBox Г-н Валентин Айк (GWP) представил участникам согласование политики в области водных ресурсов и климата. Г-жа Зульфия Ярулина, Заместитель начальника отдела охраны водных, земельных ресурсов и недр Государственного комитета экологии и охраны окружающей среды Г-н Эргашев Шухратбек, заместитель начальника Нарын-Карадарьинского бассейнового управления оросительных систем (Андижанская область) Групповые упражнения проф. Аброр Гадаев, и.о. проректора по научной работе и инновациям Самаркандского государственного архитектурно-строительного института Групповые упражнения Обсуждение, проведенное г-жой Дильфузой Закировой (проект NWRM) о гендерной и социальной интеграции Жузбаев Бахтияр, первый заместитель министра водного хозяйства Республики Каракалпакстан Заключительные ремарки от Вадима Соколова

ВЛОЖЕННЫЙ ДОКУМЕНТ (pdf): https://aral.uz/doc/AN_ru.pdf

1 АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОБЗОР Степень достижения показателя ЦУР 6.5.1 - внедрение интегрированного управления водными ресурсами в Республике Узбекистан на уровне 2020 года ПРЕАМБУЛА Узбекистан одобрил Цели развития на период после 2015 года на Генеральной ассамблее ООН, состоявшейся в Нью-Йорке 25 сентября 2015 года, подписав Резолюцию «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» - цели в области устойчивого развития на период до 2030 года. Следуя международным обязательствам, 20 октября 2018 года было принято специальное Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 841 «О мерах по реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года». Этим постановлением утверждены 16 национальных целей в области устойчивого развития на период до 2030 года. В соответствии с ПКМ № 841 был создан межотраслевой Координационный совет по реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года. Протоколом заседания этого Координационного совета № 02-02 / 1-1841 от 27 декабря 2018 года Министерство водного хозяйства Узбекистана несет ответственность за ряд задач цели 6. Одной из ключевых среди них является задача 6.5.1 – «к 2030 году обеспечить интегрированное управление водными ресурсами на всех уровнях, в том числе посредством трансграничного сотрудничества, где это необходимо». Индикатором реализации этой задачи установлена: «площадь, охватываемая интегрированной системой управления водными ресурсами (ИУВР) в гектарах». Такой подход оценки ИУВР, вероятно, был основан на идее, высказанной в публикации GWP – Глобального водного партнерства 2014 года 1 . В этой публикации было сказано, что «в настоящее время, ИУВР внедрен только на 5 процентах от

общей орошаемой площади в регионе. Проблемой дальнейшего внедрения ИУВР в Центральной Азии является 1 Интегрированное управление водными ресурсами в Центральной Азии: Проблемы управления большими трансграничными реками. Техническая тематическая публикация. Глобальное водное партнерство. Стокгольм Швеция, 2014, 71 с. (авторы: Духовный В.А., Соколов В.И., Зиганшина Д.Р.) ISBN: 91-85321-99-0 ISSN: 2001-4023. 2 формирование критической массы движущих сил на разных уровнях. Подсчитано, что если покрытие будет от 25 до 30 процентов и все заинтересованные стороны начнут работать с принципами ИУВР, этого достаточно для эффективного достижения устойчивости и дальнейшего роста ИУВР без значительной внешней поддержки и продвижения». Очевидно, что при подготовке вышеуказанного Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан не совсем правильно была интерпретирована идея статьи – где речь шла не о площади покрытия принципами ИУВР, а о критической массе движущих сил, продвигающих ИУВР. Именно поэтому международные агентства (ЮНЕП и GWP), которые несут ответственность за систематизацию глобального статуса ИУВР по странам мира, обеспокоены подходом Узбекистана к оценке степени внедрения ИУВР посредством покрытия территории в гектарах. Действительно справедлив вопрос - как определить, какой гектар охвачен ИУВР, а какой нет? С целью единообразного подхода к оценке прогресса ИУВР, Программой ООН по окружающей среде (UNEP) был разработан специальный инструмент исследования для проведения глобального мониторинга и представления странами отчетности по показателю ЦУР 6.5.1. Он представляет собой диагностический инструмент в виде вопросника для выявления сильных и слабых сторон в различных аспектах внедрения ИУВР. Начиная с 2017 года, оценка прогресса проводится каждые три года. Процесс отчетности на основе предлагаемого ООН инструмента дает странам возможность систематически анализировать свои механизмы руководства, связанные с управлением водными ресурсами на всех уровнях водохозяйственной иерархии. Методология инструмента исследования означает, что обзор не только выявляет пробелы в существующих механизмах, но также выявляет проблемы и успехи в их реализации. Очень важно, чтобы отчетность составлялась в консультативной манере с участием широкого круга заинтересованных сторон в стране. Это помогает всем заинтересованным сторонам выработать общее понимание существующих проблем и возможностей, связанных с управлением водными ресурсами, что является полезным вкладом в процесс национального планирования для улучшения управления водными ресурсами, балансирования социальных, экономических и экологических приоритетов. 3 КАК ПОНИМАТЬ «ИНТЕГРИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ» Подход к понятию «Интегрированное Управление Водными Ресурсами» (ИУВР) предусматривает систему руководства и управления, основанную на: • учете всех возможных источников воды в стране (или отдельной зоне); • увязке межотраслевых интересов и всех уровней иерархии водопользования; • гидрографическом методе управления водой; • широком вовлечении всех заинтересованных сторон и водопользователей в процесс руководства и рациональное использование воды; • обеспечении стабильности водоснабжения ключевых водопотребителей (секторов экономики), а также ключевых районов биоразнообразия и природоохранных территорий. Принципиальная цель процесса реализации принципов ИУВР – эффективная интеграция мер по руководству (governance) и средств управления (management) водными ресурсами на фоне происходящих в стране/регионе процессов социально - экономического развития и обеспечения нейтральной деградации земель на орошаемых территориях и в зонах сохранения биоразнообразия. Долгосрочная задача ИУВР - устойчивое, стабильное, справедливое и равноправное обеспечение водными ресурсами нужд водопользователей и ключевых районов биоразнообразия и природоохранных территорий. Отсюда, ключевые принципы ИУВР заключаются в следующем: • Управление водой осуществляется в пределах

гидрографических границ водосборной территории в соответствии с морфологией конкретной зоны. Такое управление водой позволяет принимать своевременные решения и оказывать водные услуги без административного вмешательства. (Государство должно отойти от прямого управления поставкой воды через соответствующее ведомство: водохозяйственные организации имеют четкий мандат на выполнение функций управления водой в рамках юрисдикции, установленной законом. При этом руководство процессом осуществляется с вовлечением всех заинтересованных сторон - стейкхолдеров); • Обеспечение общественного участия не только в руководстве водой (governance), но и в финансировании, в поддержании, планировании и развитии водохозяйственного сектора; • Интегрированное управление предусматривает учет и вовлечение в 4 процесс всех видов вод (поверхностных, подземных, возвратных) с учетом климатических особенностей (осадков и испарения); • Одним из приоритетов в процессе управления водой должно быть обеспечение природных требований на воду. Оценка этих требований регулируется «Положением о порядке установления водоохранных зон и зон санитарной охраны водных объектов Республики Узбекистан», утвержденным Постановлением Кабинета Министров № 981 от 11 декабря 2019 года; • Необходимо обеспечить тесную увязку водопользования и всех участвующих сторон по горизонтали между отраслями-водопользователями и по вертикали между уровнями иерархии водопользования, что должно быть направлено на минимизацию организационных потерь воды; • Информационное обеспечение, открытость и прозрачность системы управления водой – одно из главных условий процесса; • Водохозяйственные органы, другие заинтересованные стороны и водопользователи должны всегда быть нацелены на водосбережение и рациональное использование, борьбу с потерями, чему может способствовать создание системы консультативной службы и своевременное, полноценное поддержание инфраструктуры в работоспособном состоянии. Очень важно отметить, что для условий аридного климата, который характерен для Центральной Азии, процесс реализации ИУВР должен быть также увязан с еще одним фактором – продуктивностью земель, подверженных засолению и процессами опустынивания. Узбекистан в 1995 году присоединился к Международной Конвенции по борьбе с опустыниванием. В соответствии с политикой Правительства и во исполнение приоритетных обязательств, взятых на себя в рамках Конвенции, в Республике в 1999 году разработана Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием. С 2016 года Конвенция налагает определенные обязательства по обеспечению нейтральной деградации земель (НДЗ). За основу приятно Техническое руководство «Постановка целей для нейтрального баланса деградации земельных ресурсов». Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием земель (UNCCD), 2016г. В связи с этим, 22 февраля 2018 года было принято Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП- 4204 «О мерах по повышению эффективности работ по борьбе с опустыниванием и засухой в Республике Узбекистан». Добровольная цель по НДЗ, принятая Узбекистаном - “К 2030 году закончить борьбу с опустыниванием, восстановить деградированные земли и почвы, включая земли, затронутые 5 опустыниванием, засухой и наводнениями, и стремиться к достижению нейтрального к деградации земель мира”. Нейтральная деградация земель (другая версия - не ухудшение состояния земель) - «состояние, при котором объем и качество земельных ресурсов, необходимых для поддержания экосистемных функций и услуг, а также усиления продовольственной безопасности, остаются стабильными или повышаются в заданных временных и пространственных рамках». ОЦЕНКА ПРОГРЕССА ПОКАЗАТЕЛЯ ЦУР 6.5.1 В УЗБЕКИСТАНЕ В 2020 ГОДУ В августе 2020 года Министерство водного хозяйства Узбекистана – как главный национальный координатор реализации принципов ИУВР - поручило Агентству МФСА при поддержке GWP провести все необходимые шаги для мониторинга прогресса в достижении ЦУР 6.5.1 Узбекистаном. На

первом этапе опросный лист / анкета (по формату и методическому содержанию инструмента исследования ЮНЕП) была заполнена приглашенным национальным экспертом при координации со стороны Агентства МФСА. На втором этапе заполненный проект анкеты (инструмент исследования ЮНЕП) был разослан 16 сентября 2020 года всем заинтересованным сторонам (таблица 1) для дополнений и комментариев. Таблица 1. Организации заинтересованных сторон, которые привлекались к оценке прогресса реализации ИУВР в Узбекистане Группы заинтересованных сторон Дополнительная информация (например, какие организации заинтересованных сторон привлекались) Национальные водохозяйственные ведомства Государственное управление в области использования вод осуществляется Кабинетом Министров Республики Узбекистан, органами государственной власти на местах, а также специально уполномоченными органами государственного управления по регулированию использования вод: 6 Группы заинтересованных сторон Дополнительная информация (например, какие организации заинтересованных сторон привлекались) • Министерство водного хозяйства Республики Узбекистан (поверхностные воды); • Государственный комитет Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам (подземные воды); • Государственная инспекция по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе при Кабинете Министров Республики Узбекистан (термальные и минеральные воды). Другие секторальные ведомства Кроме вышеуказанных ведомств государственный контроль использования и охраны вод, в порядке, установленном законодательством, осуществляют: 1. Органы государственной власти на местах; 2. Государственный комитет Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды (Госкомэкологии); 3. Министерство здравоохранения Республики Узбекистан; 4. Министерство жилищно-коммунального обслуживания Республики Узбекистан Субнациональные водохозяйственные ведомства Решения по управлению водой принимают - Органы государственной власти на местах, где заместителями являются директора 13 бассейновых управлений ирригационных систем (БУИС, в Каракалпакстане - Министерство водного хозяйства) Ведомства уровня бассейна / водоносного горизонта В системе Министерства водного хозяйства функционируют 13 бассейновых управлений ир- ригационных систем (БУИС, в Каракалпакстане – Министерство водного хозяйства), 13 мелио- ративных экспедиций (МЭ) при БУИС, 48 управлений ирригационных систем (УИС), 152 отдела ирригации районов (ОИР), 7 Группы заинтересованных сторон Дополнительная информация (например, какие организации заинтересованных сторон привлекались) 13 управлений насосных станций и энергетики при БУИС и другие подведомственные организации Ассоциации водопользователей На низовом уровне в управление водными ресурсами вовлечены Ассоциации водопотреби- телей, имеющие статус негосударственных некоммерческих организаций (ННО). С 2020 года АВП объединены/созданы в границах административных районов - всего 160 АВП по Узбекистану Гражданское общество Общественные объединения, коллективы в соответствии со своими уставами и граждане оказывают содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране вод. При этом, государственные органы при проведении этих мероприятий могут учитывать предложения общественных объединений, коллективов и граждан. Важную роль в мобилизации общественного мнения играет созданная в 2018 году Экологическая партия Узбекистана. Частный сектор Внедрение государственно-частного партнер- ства и аутсорсинга в водное хозяйство начато с 2020 года. Оно позволит передать отдельные объекты водного хозяйства в пользование фермерским хозяйствам, кластерам и другим организациям и направить сэкономленные средства на модернизацию объектов водного хозяйства, оплату труда и стимулирование персонала. Уязвимые группы населения Уязвимые группы населения через обращения в Министерство по поддержке махалли и семьи Республики Узбекистан могут принимать участие в

вопросах, связанных с водными проблемами. 8 Группы заинтересованных сторон Дополнительная информация (например, какие организации заинтересованных сторон привлекались) Специалисты- практики по учету гендерных аспектов Один эксперт по гендерным вопросам из НИЦ МКВК Исследователи / научно-преподавательское сообщество Специалисты ТИИИМСХ, НИИИВП/САНИИРИ, Самаркандского университета Специалисты- практики по трансграничному сотрудничеству Привлечены специалисты из системы МКВК – НИЦ МКВК и два бассейновых объединения – БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья». Координаторы по другим ЦУР Представитель Координационного совета по реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года от Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан (координация целей 6, 7,9,13,15) Представители СМИ Газета Правда Востока, веб-портал «Среда.уз» и др. Третий этап - обсуждение на круглом столе заинтересованных сторон 5 октября для выработки консенсуса по оценке прогресса в реализации ИУВР в Узбекистане на 2020 год. В рамках межведомственных консультаций по предварительной оценке вопросника, подготовленного привлеченным Агентством МФСА экспертом, были получены комментарии и предложения от Госкомприроды, МИДа, Экологической партии Узбекистана, УзГидромета и НИЦ МКВК. Практически все конструктивные замечания и предложения были учтены и отражены в данной окончательной версии документа. Так, НИЦ МКВК оценил первый компонент (Создание условий для ИУВР) на 5 баллов ниже итоговой согласованной всеми стейхолдерами оценки. Обосновывает данную оценку аргументами, что Узбекистан отошел от реализации принципов, которые были в 2012 году представлены в Национальном Видении ИУВР – на основе обобщения опыта 2002-2011в рамках проекта ИУВР-Фергана. Также Узбекистан отошел от гидрографического принципа 2003 года – все БУИСы вернулись в 2017 году к административному принципу своей ответственности. Все еще не 9 начаты работы по совершенствованию Закона о воде и водопользовании 1993 года. Также НИЦ МКВК оценил второй компонент (организации и участие) на 12 баллов ниже итоговой согласованной всеми стейхолдерами оценки. Обосновывает данную оценку аргументами, что БУИСы утратили бассейновый характер. Также АВП в 2019 году переформированы в границах административных районов. Принципы ИУВР не упомянуты в функциях этих низовых организаций. Все еще слабо ведется работа по развитию потенциала ИУВР. По третьему компоненту (Инструменты) НИЦ МКВК также представил особое мнение. Так, по мнению НИЦ МКВК, водопользование регулируется только на уровне межхозяйственных ирригационных систем, ниже нет. По использованию подземных вод информация вообще закрыта. Вновь сформированные АВП в административных границах районов вне воздействия со стороны БУИСов. По оценкам НИЦ МКВК – самые высокие показатели эффективности использования воды в Узбекистане были зафиксированы в 2017 году, и в последние годы эти показатели снижаются. Важно отметить, что в 2017 году Узбекистан официально отчитался перед ООН по окружающей среде об оценке базового уровня для ЦУР 6.5.1. Базовый итог 2017 года использовался для сравнения данных и оценки прогресса. Основной результат опроса 2020 года показал, что есть некоторый прогресс в трех из четырех компонентов ИУВР, а общий балл изменился с 45 в 2017 году лишь до 48 в 2020 году (Таблица 2). Таблица 2. Общая оценка прогресса показателя ЦУР 6.5.1 (реализация ИУВР) в Узбекистане в 2020 году Раздел Средние баллы 2020 2017 Раздел 1: Благоприятные условия 41 38,3 Раздел 2: Учреждения и участие 53 52,7 Раздел 3: Инструменты управления 60 55,6 Раздел 4: Финансирование 37 34,0 Общий балл по показателю 6.5.1 = Степень внедрения ИУВР (0–100) 48 45,15 Как видно из таблицы 2, некоторый прогресс наблюдается в компоненте «Благоприятная среда для ИУВР», так как Министерство 10 водного хозяйства официально представило Концепцию развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы. Концепция была утверждена Указом

Президента в июле 2020 года. Однако принципы интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) в этом документе представлены очень неопределенно – основные компоненты ИУВР не обозначены должным образом. Тем не менее, этот документ открывает путь для прогресса в ближайшем будущем. Как видно из таблицы 2, по компоненту «Институты и участие» прогресса нет. Несмотря на большие институциональные изменения в водном секторе – было создано Министерство водного хозяйства, огромные реформы внутренней структуры Министерства водного хозяйства - БУИСы и другие низовые организации претерпели множество изменений в формах и функциональных обязанностях. Однако, результаты оценки показывают, что до сих пор нет четкого понимания ИУВР большинством лиц, принимающих решения в Узбекистане. Некоторый прогресс наблюдался в компоненте «Инструменты управления» в связи с постоянным вниманием Министерства водного хозяйства к мониторингу водных ресурсов и их использования, водосбережению, повышению технического уровня управления и эксплуатации и другим инструментам. Также, некоторый прогресс наблюдался в компоненте «Финансирование», но в системе финансирования водного сектора в Узбекистане все еще отсутствует надлежащий механизм поддержки компонентов ИУВР, как это требуется. 11 ПОДРОБНЫЙ АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ ОЦЕНКИ ПРОГРЕССА ПОКАЗАТЕЛЯ ЦУР 6.5.1 В УЗБЕКИСТАНЕ В 2020 ГОДУ Таблица 3. Компонент «Создание благоприятных условий для ИУВР» №№ п/п Вопросы исследовательского инструмента 2017 2020 1-й раздел Благоприятные условия для ИУВР - охватывает основные политические документы, законы и планы 1.1 Статус политики, законов и планов по поддержке ИУВР на национальном уровне 1.1a Национальная политика в области водных ресурсов 40 60 1.1b Национальный закон (законы) о водных ресурсах 30 30 1.1.c Национальные планы интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) 30 30 1.2 Статус политики, законов и планов по поддержке ИУВР на других уровнях 1.2a Субнациональная политика в области водных ресурсов 30 40 1.2b Планы управления бассейнами / водоносными горизонтами, основанные на ИУВР 30 30 1.2c Мероприятия по управлению трансграничными водами 70 70 1.2.d Субнациональные нормативные акты по водным ресурсам (законы, указы, постановления) не было оценки 30 Общая оценка 38,3 41 Четко сформулированная водохозяйственная политика, основанная на принципах ИУВР в настоящее время отсутствует. В июле 2020 года официально Министерством водного хозяйства представлена Концепция развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы. Концепция утверждена Президентским указом № УП-6024 от 10 июля 2020 года. Однако, принципы интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) в этом документе представлены очень нечетко – не указаны основные компоненты ИУВР, нет спецификации реализации 12 ИУВР на субнациональном уровне – в пределах бассейнов внутри республики или регионов. Законодательная база, регулирующая водохозяйственные вопросы, была принята в 1993 году, в которую постоянно вносятся дополнения, но в ней до сих пор нет четкого понимания и регулирования принципов ИУВР. В бассейнах трансграничных рек сложилась сильная инфраструктурная взаимозависимость, на которую накладывается фактор несогласованности национальных приоритетов на региональном уровне. Действующие соглашения и договоренности не всегда выполняются сторонами или частично соблюдаются, нанося урон авторитету созданных странами региональных организаций в этой сфере. Как можно решить основные проблемы по созданию условий для ИУВР? Президентским указом № УП-6024 от 10 июля 2020 года утверждена Дорожная карта по реализации в 2020-2022 годах задач, определенных в Концепции развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020- 2030 годы. В ней предусмотрена до конца 2020 года разработка трехлетней стратегии управления водными ресурсами и развития сектора ирригации, и внесение ее в Кабинет Министров в установленном порядке. При разработке Стратегии следует четко обозначить ключевые направления

национальной политики в области водных ресурсов на ближайшую перспективу, в том числе и принципы ИУВР, которые уже признаны приоритетом, но не прописаны по отдельным компонентам. С учетом современных реалий и проводимых в стране реформ очень важно усовершенствовать действующее законодательство и провести кодификацию существующих правовых норм, касающихся воды и водопользования, обеспечивая согласованность с законодательством в сферах сельского хозяйства, охраны окружающей среды, коммунального хозяйства и промышленного сектора. В частности, предусматривается: • до конца 2020 года внести изменения и дополнения в Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании»; • в 2022 году подготовка проекта «Водного кодекса Республики Узбекистан», в котором будут кодифицированы все нормы действующего законодательства, касающиеся сферы водоснабжения, водопользования и водопотребления; • в период до 2030 года дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы, нацеленной на реформирование и реализацию целей и задач развития водного хозяйства в соответствии с принципами ИУВР. 13 В намечаемом для подготовки в 2022 году проекте «Водного кодекса Республики Узбекистан», в котором будут кодифицированы все нормы действующего законодательства, касающиеся сферы водоснабжения, водопользования и водопотребления – должны быть учеты специфические аспекты субнационального уровня. В будущем необходимо будет разрабатываемый Водный кодекс гармонизировать с Экологическим кодексом, который также в настоящее время разрабатывается под эгидой экологической партии Узбекистана. При разработке Стратегии развития водного хозяйства Республики Узбекистан до 2030 года программа действий в части внедрения ИУВР (национальный план ИУВР) должна включать четыре раздела, каждый из которых посвящен одному ключевому компоненту ИУВР: • Благоприятные условия: политические документы, законы и планы, лежащие в основе внедрения ИУВР. • Учреждения и участие заинтересованных сторон, способствующих поддержанию внедрения ИУВР. • Инструменты управления. • Финансирование. К сожалению, Дорожная карта по реализации в 2020-2022 годах задач, определенных в Концепции развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020 - 2030 годы не включила в себя меры по разработке региональных/суб-бассейновых планов ИУВР. При разработке трехлетней Стратегии управления водными ресурсами и развития сектора ирригации эти меры следует предусмотреть и учесть. На трансграничном уровне требуется дальнейшее совершенствование региональной правовой основы в сфере использования водных ресурсов бассейна Аральского моря и создание стабильного и эффективного механизма регионального водно-энергетического сотрудничества. В последние годы (2017-2020) произошли большие институциональные изменения в водохозяйственной сфере – создано Министерство водного хозяйства, огромные реформы внутренней структуры водного хозяйства в составе Минводхоза – БУИСы и другие низовые организации претерпели много изменений по форме и функциям. Изменились межведомственные структуры и порядок взаимодействия – учет воды и ее использования возложен на Министерство жилищно-коммунального обслуживания Республики Узбекистан. 14 Таблица 4. Компонент «Учреждения и участие» №№ п/п Вопросы исследовательского инструмента 2017 20

ВЛОЖЕННЫЙ ДОКУМЕНТ (pdf):

http://aral.uz/doc/tulepbergen-kaipbergenov.pdf

Тулепберген КаипбергеновТулепберген КаипбергеновТулепберген Каипбергенов ПИСЬМА НА ТОТ СВЕТ,ПИСЬМА НА ТОТ СВЕТ, ДЕДУШКЕДЕДУШКЕ ПИСЬМА НА ТОТ СВЕТ, ДЕДУШКЕ Тулепберген Каипбергенов 1 ПИСЬМА НА ТОТ СВЕТ, ДЕДУШКЕ Нам придется и теперь скитаться. Ажинияз Уйти отсюда, но куда? Машраб Большая вода приносит беду, Маловодье - тоже беда. Пословица 1 Тулепберген Каипбергенов – Народный писатель Каракалпакстана и Узбекистана. Герой Узбекистана. Лауреат Государственных премий СССР, Узбекистана, Каракалпакстана. Лауреат Международных премий имени Махмуда Кашкарий, Михаила Шолохова, а также премий ВЦСПС и Союза писателей СССР. Победитель конкурсов газеты «Правда» и журнала «Крестьянка». Хаджи. 2 Извини, Дедушка, но я переполнен болью. О ней и хочу поведать тебе... Только ты можешь терпеливо выслушать меня, первого внука своего! В последние годы мир очень изменился. Многие идеалы, считавшиеся ранее незыблемыми, порушились. Все то, что мы до сих пор считали черным, оказалось белым, а белое - черным. И это заставляет некоторых людей, словно несмышленых котят, радоваться, прыгать, резвиться. Некоторые, даже ступив на пылающие угли, не замечая боли, продолжают резвиться. От горящих углей, приставших к ступням и застрявших меж пальцев, вылетают искры. Но и после этого безумцы не замечают или не хотят признаться, что сами становятся причиной возникающих пожаров. Вот мне и кажется, что сегодня весь мир стоит на пороге великого пожара. В этой ситуации самое непонятное то, что какие бы ни возникли беды, беспорядок или противоречие, почему-то перестали искать виновников среди живых. Во всех грехах обвиняют только мертвых, Видимо, поэтому многие из нас заблуждаются, не понимают, в каком мире мы живем - в реальном или сомнамбулическом. Иногда, опасаясь и думая - не спишь ли сам? - ущипнешь себя за ухо или руку и почувствуешь боль. Значит, не спишь. Отсюда делаешь вывод, что все происходит наяву вокруг. Заставляешь себя поверить во все происходящее. Только очень трудно разбудить близкого или товарища, убедить их, что все это не сон. Поэтому и продолжается осквернение памяти покойных. А это великий грех. У нас говорят: кто с уважением вспоминает умерших, становится богатым. Ныне эта пословица полностью себя оправдала до точности наоборот: люди духовно и в житейском плане, во всех отношениях буквально на глазах нищают. Это письмо отнюдь не означает, что я хотел бы по пустякам побеспокоить дух твой, Дедушка. Нет, я вынужден высказать накопившиеся беды и обиды твоего и моего народа только тебе. Рассказать о планетарной катастрофе, которая кружит сегодня над нашей Землей. К кому я обращался до тебя, в какие инстанции писал, ты узнаешь из моих дальнейших писем. Помнишь, Дедушка, как в годы войны (1941-1945 гг.) в нашем ауле не верили ни одному слову о войне тем редким семьям, откуда никто не ушел на фронт или хотя бы какой-нибудь родственник не погиб. На них односельчане смотрели как на какое-то страшилище. И наша семья чуть не стала такой: ты был слишком старым, а отец мой близоруким, и его освободили от службы в армии. К тому же трудоспособные люди были нужны и для работы на селе. Самому первому твоему внуку к тому времени стукнуло двенадцать лет. Поэтому из нашего дома никто не был на войне. Но по материнской линии два младших брата и старший, два сына сестры матери один за другим ушли на фронт и вскоре погибли. Это и смягчало сердца соседей... Сегодня постигшее наш народ экологическое бедствие ничуть не меньше напоминает тяжелые годы лихолетья. Если кто-то из близких родственников не умер или не заболел тяжелой болезнью, то такая семья нынче в ауле видится окружающим каким-то страшилищем. Слава Аллаху, мой дом обошло подобное пугало. Я сам болел, пролежал полгода в больнице для желтушников, внуки-близнецы

(мальчик и девочка) всего на два дня посетили сей светлый мир и навсегда покинули нас... Поэтому считаю, что имею полное право пожаловаться и рассказать о постигшем бедствии. Дедушка, да простит меня всемогущий Аллах, что беспокою твой дух, ну а что касается тебя самого, я уверен, что ты не обидишься. Потому что хотя я и стал уже сам дедом, но все же являюсь твоим первым внуком. Ты всегда баловал меня, брал с собой на стариковские посиделки, позволял слушать интересные истории, а затем, возвратившись домой, делал вид, что весь разговор забыл, и не уставал слушать пересказ услышанного из моих уст. Только с моим появлением на свет ты почувствовал себя Дедушкой. Я не раз слышал мальцом, как ты гордо говорил окружающим: «Для человека нет большего счастья на этом свете, чем называться Дедом». 3 И все же я не хотел тревожить твой Дух, да вот не получилось. Сначала решил, что писать письмо не буду, а лучше схожу на твою могилу и поговорю. Но такой возможности, к сожалению, не нашлось, ибо, к своему стыду, я не знаю, какая из могил большого кладбища на Крантау 2 является твоей. И вот почему: когда ты умер в 1952 году, я был студентом. Мой отец, твой единственный сын Каипберген, перед тем как проводить тебя в последний путь, сказал виновато мне: «Тулепберген, ты не должен участвовать в похоронах Деда. Среди сельчан есть еще недоброжелатели, которые могут донести начальству, что ты стал на религиозный путь, и это навредит твоему будущему», - и не взял меня с собой на кладбище. Отец тогда действительно понимал многое, что не доходило до меня. Как только он вернулся с кладбища, к нам в дом явился милиционер и увез отца в район. Вернулся он через три дня. Отца там, оказывается, избивали, унижали... А все обвинения сводились к тому, что бедный дехканин осмелился собрать стариков и прочитать поминальную молитву перед выносом из дома тела своего отца... Таким тогда был воинствующий атеизм. Но я все же как-то посетил кладбище с тайной надеждой найти могилу Деда. О-о, Дедушка, чтобы ты сказал сейчас, окажись живым?! Кладбище так разрослось, что не узнать. Оно превратилось в загадочный, неохватный и немой город. Аулы, разбросанные вокруг кладбища тут и там, разорились, обветшали, влачат жалкое существование. Еще при твоей жизни аул Шортанбай, считавшийся самым большим селением, где я родился и вырос, еле сохранился, напоминая разоренное гнездовье после вражеского набега. Нет, твоей могилы я не нашел. И спросить некого, где она. А твой единственный сын, мой отец, уже умер... Прости, Дедушка... Позволь хоть письменно пообщаться с тобой, иначе всякие тревожащие мысли готовы разорвать мой мятущийся дух на куски. Постигшие меня и мой народ экологические бедствия раздувают в голове горький огонь. Возможно, ты усомнишься, вздохнешь, как тогда, живой: «Избалованный внук мой, оставь в покое меня. Судьбу живых решать живым». ...Да, не раз говорил я согражданам, даже с самых высоких трибун, о надвигающейся беде. Бил в набат. Мой голос слышал весь мир... Но - увы! - живые глухи, они слышат только себя! Я помню, ты был милосердным человеком, и, может, услышав тревожный голос своего внука, сумеешь разбудить мудрецов того света! Иногда мне кажется, что только они могут разбудить моих современников, спящих мертвым сном... Можно было бы и не торопиться с этим письмом. Ведь мне сейчас шестьдесят три года. Это возраст пророка Мухаммеда, когда он закончил свой земной путь. Возможно, скоро я и сам явлюсь к тебе. Но, судя по тому, что всемогущий Аллах не призвал меня к себе в возрасте пророка, я надеюсь, что он подарит мне еще несколько лет жизни, хотя бы равные твоим... Тогда у меня будет в запасе еще десять лет. Но и в этом случае беда, постигшая мой народ, не даст мне покоя... Это письмо я начал еще в 1989 году, находясь в больнице. Тогда у меня были большие надежды на живых, поэтому я не публиковал его. Вся энергия уходила на борьбу с больничной койкой, за мандаты народного депутата СССР и Каракалпакии. Только спустя три года я дополнил свое письмо и разделил его на три части. Почему я сделал так, надеюсь, Дедушка, поймешь сам. 2 Крантау – горообразный холм на берегу Амударьи. 4 Часть первая ...Люди на том свете, наверное, не подразделяются

на образованных и неграмотных, царей и дехкан, благородных и подлецов. Поэтому ты, хотя и был неграмотным, за то, что прожил на этом свете честную жизнь, конечно, находишься в раю. Для всех, признающих единство Аллаха, подданных Всевышнего, существует один рай и один ад. Людей, честно и добросовестно закончивших жизненный путь, Аллах не отправит гореть в аду. Потому я верю, что многие тысячи проживших на этом свете ученых и мудрецов совсем с другой верой, не знающие друг друга, но, однако, своим человеческим отношением к окружающим, милосердием, единством целей близко стоящие друг к другу, также вместе находятся с тобой в раю. Верю таким, как Виктор Гюго, который утверждал: «...Что в мире нет маленьких народов... Величие народа не измеряется его численностью, как величие человека не измеряется его возрастом». Высказывания французского классика поддерживают дух миллионов таких, как я, людей, укрепляют их веру в себя. Вера в себя - великое дело. Во многих местах и многих случаях, когда над головами некоторых людей дрожали их шапки, я приводил в пример высказывания Гюго - пусть земля ему будет пухом! - и не смог заставить прислушаться к себе. Когда эти слова приходят мне на ум, я начинаю забывать, что численность моего народа недавно перевалила за полумиллионный рубеж, и чувствую себя не хуже представителей других многонациональных народов. Способность мышления людей, живущих под одним солнцем и на одной земле, созданы быть равными между собой, однако эти способности зависят от понимания каждым отдельным человеком явлений мира, степени его внутреннего воззрения. Дедушка, какие бы имена мудрецов я ни упоминал в своем письме и для подтверждения своих мыслей ни приводил их высказывания, которыми они старались при жизни уберечь современников от ошибок, ты постарайся разыскать их в ЛЕГЕНДЕ О БОЛЬШОЙ ВОДЕ раю и поздоровайся с ними. Не забудь также передать от имени своего внука, прикованного к больничной койке, каждому из них сердечный привет. Я же остаюсь все тем самым забывчивым, во многом непоследовательным твоим внуком. Помнишь, как ты ласкал меня при жизни, как хвалил, поддерживая в трудные минуты?.. Пожалуйста, продолжай. Это так мне необходимо, особенно сейчас. Когда ты был жив, я многие твои советы просто не замечал, оставался порой равнодушным к ним. Но ты про мои ошибки никому не говорил, даже мне... Ты их незаметно исправлял сам. И в этот раз, если я допущу какую-либо ошибку, или выскажу лишнее, или забуду что-то, постарайся исправить сам. Не дай краснеть мне перед потусторонними мудрецами. Ведь я, возможно, скоро сам приду к тебе... Дедушка, в последние годы жизни ты часто печальный и уставший сидел на тахте. Размышлял о будущей смерти. В такие минуты я подбегал к тебе и говорил: «Дед! Ты должен еще жить долго!» А ты, прищурив слезящиеся глаза, отвечал: «Не надо, сынок... Все мои одногодки уже ушли в другой мир... Если и я не последую за ними, то скоро стану вызывать недовольство живых». Сейчас, в больнице, и у меня появилось точно такое же чувство. Нынче в «другой мир» больше уходят молодые люди. Когда я встречаюсь с молодежью, у меня в последнее время почему-то постоянно возникает страх: «А может, им и не нужны мои рассуждения о жизни? Так же, как и я со своим «грузом лет и опыта»?» Но я прочь отгоняю эти мысли от себя, вспоминая пословицу адыгейского народа: «Страна, не имеющая хороших стариков, не может иметь и хорошей молодежи». Это успокаивает, и я стараюсь быть хорошим стариком. Ведь еще в древности Конфуций - пусть земля ему будет пухом! - говорил, что 5 «лишь самые умные и самые глупые не могут изменяться». А я почему-то до сих пор ни в одну из этих групп не вхожу, но, тем не менее, успел состариться. А ты мне, Дедушка, все время многомудро подсказывал: «Мудрость человека всегда и во всех делах нуждается в помощи сохранившихся в памяти». Только теперь я стал опираться на свою память. Иногда я удивлялся: откуда у тебя, Дедушка, столько знаний? Ведь ты был в действительности неграмотным. В молодости даже не научился читать по-арабски, а повзрослев, не смог выучиться новой азбуке 3 . «В молодости не смог учиться, потому что родители были бедными и больными,

приходилось ухаживать за ними, а когда повзрослел - у самого появились дети, надо было зарабатывать на хлеб у бая, воспитывать их и ставить на ноги...» - говорил ты мне и всегда настаивал, чтобы я, первый твой внук, обязательно учился. И сделал для этого немало - советами и деньгами из мизерных своих сбережений. За это я перед тобой в неизмеримом долгу. В любой ситуации ты для меня был примером мудрости, знаний, добропорядоч- ности. Ты знал великое множество сказок, легенд, преданий... Не знаю, сам ты их придумывал или слышал от кого-то, только меня интересовали не тайны возникновения этого фольклора, а привлекало их содержание, само действо, легкая запоминаемость. Но было у нас, Дедушка, и такое, когда мы с тобой отчаянно спорили. И эти споры не доходили до ссоры. Обычно это происходило тогда, когда мы ходили косить пшеницу или просо... В часы иссушающего зноя мы отдыхали в тени старых турангилов 4 , растущих обочь поля. Между нами начинались длинные и неторопливые беседы. И тогда ты очень сдержанно спрашивал обо всех моих школьных новостях, об отметках, знаниях. Я же, не чувствуя ничуть твою неграмотность, будто перед школьным учителем, отвечал на твои вопросы. Только разница была в том, что я находился не перед черной доской и смотрел не в класс, а на тебя. И добросовестно отвечал. Если говорить правду, то, чтобы полнее ответить на твои вопросы, я не только запоминал дополнения моего ответа учителем, но успевал, как бы перечитывать учебники еще раз. Ну а основной разговор у нас обычно велся о предметах истории и географии. Помнишь, Дедушка, как ты однажды, не очень довольный моими знаниями по истории и географии, пришел к нам в школу? Зашел в учительскую, где между двумя звонками отдыхали учителя. Некоторые из них курили, другие закидывали под язык насвай 5 . Тогда ты и обратился к ним: «Милые мои! Как вы обучаете своих учеников? По логике вещей надо сначала изучить родной край, историю своего народа... Иначе как потом дети познают Вселенную? Ведь любой ребенок, не узнав хорошо родную маму, не поняв, не сможет полюбить ее... А ребенок, не полюбивший свою мать, как может оценить чужую?..» Тогда учитель по истории и географии, недавний выпускник пединститута, объяснил тебе, что в учебниках нет данных об истории и географии Каракалпакстана. Поэтому они и не могут выходить за рамки учебных пособий... Между тем прозвенел звонок, и все устремились по своим классам. Только учитель истории и географии, возможно, из уважения к твоему возрасту немного задержался. «Милый, знания ведь знакомят человека с неизвестным. Они являются тропинкой из узкого ущелья в большой простор. Сначала надо детей научить узнавать окружающее его пространство, историю возникновения каракалпаков, Аральского моря, Амударьи, Сырдарьи... Особенности родного края: где берут начало Каракумы, Кызылкумы, горы и плоскогорья... Только после этого расширится кругозор ребят, и они начнут интересоваться остальным, всем миром...» - успел досказать ты. Учитель не стал переубеждать, слегка улыбнувшись, похлопал тебя по спине и, увлекая к двери, сказал: «Дедушка, кто бы что ни говорил, но мы не имеем права выходить за учебную программу». 3 Каракалпаки до 1917 года писали по-арабски, с 1930-го - на латинице, а с 1940-го - на кириллице. 4 Турангил - тополь. 5 Насвай - жевательный табак. 6 Но ты, как заведенный, продолжал свое: «Для вас мировая история, оказывается, делится на два периода: первый - после 1917 года. А второй - до него. Вы всю историю народов пригладили и в таком виде подаете детям... Это неправильно! До этого человечество прожило тысячи и тысячи лет. Сколько было ханов, царей, богатырей. Мудрецов!.. А сколько раз рушился мир и вновь создавался...» Учитель улыбнулся твоим словам и строго посмотрел на меня. Все это время я ходил за тобой и слушал разговор. Тогда ты, Дедушка, сказал: «Милый учитель, я не виню ни вас, ни внука. Просто, недовольный его знаниями, я сам заглянул к Вам». И добавил: «Если я буду делиться с ним своими знаниями, Вы не станете его ругать?» Учитель ответил: «Все, что он узнает от вас, пусть держит при себе... Пусть только не рассказывает одноклассни- кам». Ты ничего ему тогда не ответил. И не стал

доказывать свою правоту в вышестоящих инстанциях. Но между нами - между тобой и мной - продолжались откровенные беседы. Я неустанно и заинтересованно продолжал слушать твои рассказы, легенды, притчи... Но и верен был данному учителю слову - все, что слышал от тебя, никому не рассказывать. О многом я теперь, конечно, сожалею, но не без этого же... Больница есть больница. Здоровые сюда не попадают. Есть ли на свете более благородная и тяжелая профессия, чем работа врачей? Они, не жалея себя, днем и ночью ухаживают за каждым больным. Стараются поговорить, успокоить, пошутить и внушить надежду. Должно быть, поэтому и больные встречают их с большим оптимизмом, устремив поблекшие глаза на каждое их движение... Человечество во всем мире, по данным ученых, разговаривает на 2796 языках. Но несмотря на этот «языковой Вавилон», больные разных национальностей, попав в одну палату, очень скоро начинают понимать друг друга. Но, не дай Бог, если кто-то из них закроет глаза навеки, то в этой палате надолго сохраняется траур... Если задуматься о нашей планете с ее людьми, напоминающей одну больничную палату, какие только мысли не приходят на ум... Простите, Дедушка, я что-то предался сентиментальным раздумьям. Хотя воды Амударьи и Сырдарьи иссякли и Арал превратился в мертвое море, надежды народа на будущее еще не оборвались. Ходячие больные иногда выходят в коридор, а в солнечные дни - и на улицу. И люди в своих разговорах не только забывают про свои болезни, но и стараются, чтобы и другие забыли о них. Рассказывают интересные истории, легенды, небылицы. Я лежал в очень тяжелом состоянии, ежедневно мне ставили капельницу. Эта процедура длилась по нескольку часов и требовала неотлучного присутствия медсестры. Но ведь я не один такой, рядом в соседних палатах тоже лежат больные, которым требуется помощь... К тому же в Каракалпакстане не хватает врачей, в два раза меньше, чем средний показатель на душу населения бывшего СССР. Но в нашей больнице существовали добрые традиции: из ходячих больных формировался состав добровольных «сиделок». Нет ничего тягостнее, чем сидеть и безмолвно глядеть друг на друга. Поэтому в большинстве случаев в такие «сиделки» почему-то чаще попадали разговорчивые больные. Дедушка, тебе хорошо известно, что наш народ в основном воспитывался на традициях устного народного творчества. И невольно каждый сам по себе является автором и исполнителем. В республике собрано и издано отдельно 20 томов устного народного твор- чества, 35 дастанов. Помимо этого и произведения классиков каракалпакской литературы уже позапрошлого века собраны и записаны из уст народа. Они все изданы отдельными томами. Иногда в ученом мире возникают споры о тех или иных произведениях, какому автору они принадлежат. И эти дискуссии продолжаются до сих пор. Когда мне делали очередное вливание, в мою палату стали приходить «сиделки» из среды ходячих больных. Иные из них красочно рассказывали легенды, а другие дополняли их научными гипотезами или взволнованно делились событиями последних дней. Одно было хорошо - чтобы не беспокоить излишними разговорами, они никогда не просили у 7 меня ответов на свои монологи-вопросы. С глубокой скорбью теперь вспоминаю, что многих из них сегодня нет в живых. Как ни говорите, а все мы - люди, вскормленные одним молоком - матери... Встречаясь ежедневно и разговаривая, мы мало порой ценим друг друга. В свое время я даже не записал их имена, фамилии. Но разговоры этих людей касались положения народа, состояния Арала, Амударьи, Сырдарьи, Каракумов и Кызылкумов... Явлений в природе, в том числе и тех, что привели и нас к больничной койке. Хотя многие из них уже на том свете, тем не менее их рассказы живут среди нас, и я включил их тоже в это письмо к тебе, Дедушка. Из монолога больного. Наша страна называется страной коммунистов. И это было почти так. Мы гордились своей родиной. Ее достижениями - в науке, культуре, строительстве... Но руководящая верхушка не смогла до конца остаться верной словам своего «пророка» Карла Маркса. «Кажется, что по мере того, как человечество подчиняет себе природу, человек стано- вится рабом других

людей либо же рабом своей собственной подлости», - писал Маркс. И ведь почти верно, как в воду глядел. Сегодня мы, народы Приаралья, превратились в рабов, в рабов своей глупости, недальновидности и даже кое-где, может быть, неосознанной корысти... Близкий друг Карла Маркса Фридрих Энгельс дополнил высказывания своего наставника: «Не будем... слишком обольщаться нашими победами над природой. За каж- дую победу она нам мстит». Эта месть природы - безводье и опустошения - пришлась на нас, горемычных. Знаете, я, как и все мои земляки-каракалпакстанцы, тоже, наверное, лет пятнадцать уже не знаю вкуса нормальной воды. Самой обыкновенной, без примеси ядохимикатов. И за что только Всевышний покарал нас?!. ЛЕГЕНДА О БОЛЬШОЙ ВОДЕ 6 Сколько тысяч лет прошло с тех пор, как Аллах сотворил этот светлый мир, небо, землю, солнце и звезды, известно только ему одному. В один из дней, почувствовав, что в этом благодатном мире чего-то не хватает, Всевышний создал сначала Адама, а затем, увидев, как он скучает один, вырезал у него ребро и слепил Хауа 7 ...Так в мире появилось человечество. Обрадованный такой картиной, всемогущий Аллах позволил людям жить так, как они захотят, сколько хотят, где хотят и с кем хотят. Воспользовавшись неограниченными правами, предоставленными Аллахом, они стали жить в тех местах, где пожелали поселиться, и стали украшением этого светлого мира в истинном его смысле. Создатель радовался их дружбе, сплоченности. Восхищался их радостями и не воспрепятствовал им ни в чем. Однако человеку, вскормленному материнским молоком, все кажется мало - и радостей, и богатства... Видимо, это чувство зародилось вместе с ним. Проходили месяцы, годы, века. Постепенно характеры людей менялись, и они стали выказывать недовольство тем, что уже имели. Каждый старался ухватить себе побольше, сильные стали отбирать у слабых их долю. Тогда слабые решили объединиться для своей защиты и старались ходить большими группами. Почувствовав сопротивление, и сильные сплотились, чтобы осилить непослушных. Постепенно выработался целый ряд способов ограбления друг друга. Участилась борьба за воду и землю. Шло время, и уже за целые реки, леса начались настоящие сражения. В результате тот, кто жил у истоков рек, не давал воду тем, кто 6 Большая вода - так называют каракалпаки библейский потоп. 7 Хауа - в европейской мифологии Ева. 8 обосновался в низовьях, и их посевы засыхали, а леса предавались огню. Мало-помалу стали исчезать такие понятия, как честность, справедливость, забота друг о друге, милосердие. Иной раз дело доходило до кровопролития. Победители перестали работать, предавались празднествам и разврату. Среди них теперь часто вспыхивали разногласия. Кровавые войны стали продолжаться бесконечно... Увидев эту несправедливость, беспрестанные слезы и непрерывное кровопролитие, Аллах стал думать и искать пути усмирения. Опустившись на землю, он стал вразумлять ретивых царьков и царей. Однако и после этого никто не внял его устам, не успокоился. Наоборот, свою вину они стали сваливать на самого Аллаха. Усилились разврат, мздоимство, все отвратные пороки, до этого сокрытые в человеке. Стремительно стали высыхать реки, плодородные земли покрываться сыпучими песками, а в других местах, наоборот, усилились потопы, неурожай, мор... Подражая людям, и звери не стали ладить между собой. На земле наступал хаос... И тогда Аллах, разгневавшись, стал искать пути очищения созданного им светлого мира от таких неразумных людей и взбесившихся животных. Он стал искать человека, который послушался бы его. Был честным, трудолюбивым, не потерял еще чувство милосердия и любви к ближнему. И такой человек нашелся. Звали его Нуу 8 . Всевышний сделал его проро- ком и поручил построить большой ковчег. Когда ковчег был построен, Всемогущий поса- дил в него людей самых честных и по паре животных каждого вида. Согнав в поднебесье несметные полчища грозовых туч, он вызвал проливной ливень. Это была Большая вода. Она лилась до тех пор, пока самые высокие горные вершины не скрылись под ее пучиной. Обитатели Земли, кроме тех, которые сели в лодку Нуу, захлебнулись и утонули. После этого всемогущий Аллах разогнал дождевые тучи, и в небе

вновь засияло солнце. Земля постепенно стала выступать из-под воды. На эти земли святой Нуу начал высаживать лю- дей. Так, обойдя все четыре стороны света, Нуу достиг широких просторов, издревле называемых Туранской низменностью. Здесь ковчег, задев дно, внезапно сел на мель. Сдвинуть с места его никак не смогли, и тогда последние люди и животные вынуждены были покинуть ковчег. Это случилось в один из самых жарких дней. Люди, защищаясь от паля- щих лучей солнца, покрывали головы чем попало, широкими листья

Архив сформирован автоматически из извлеченного текста. Для PDF-источников в системе сохраняется оригинальный PDF-файл; для HTML и Office-форматов формируется единый текстовый PDF-архив.